

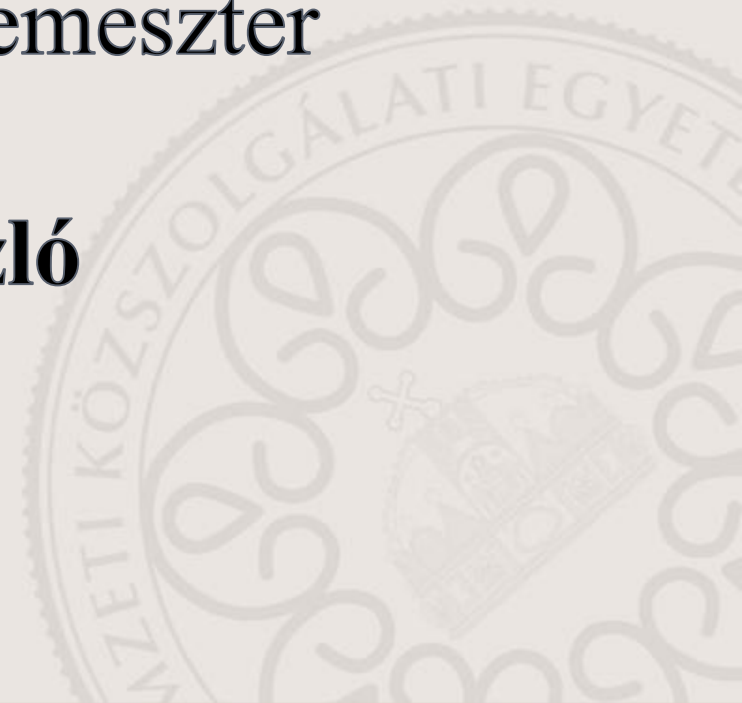


# Az Európai Unió intézményrendszere I.

## ÁTMA mesterképzés

2019/20. tavaszi szemeszter

**Szegedi László**





## Mit? (célok)

1. Szabadságon, biztonságon és jog érvényesülésén alapuló térség
2. Belső piac
3. Torzításmentes verseny a belső piacon
4. Fenntartható fejlődés
5. Kohézió és szolidaritás
6. Kulturális és nyelvi sokszínűség
7. Monetáris unió
8. Unió külső tevékenységei

## Hogyan? (működési elvek)

1. Demokratikus egyenlőség
2. Képviseleti demokrácia
3. Részvételi demokrácia
4. Nemzeti parlamentek szerepe

### Mit és hogyan? Egyszerre

1. Egyenlőség
2. Jobbiztonság



# UNIÓ CÉLJAI





# Célok rendszere

## **Amszterdami Szerződés óta:**

az Európai Unió egy belső határok nélküli, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló olyan térséget kínál polgárai számára, ahol a személyek szabad mozgásának biztosítása a külső határok ellenőrzésére, a menekültügyre, a bevándorlásra, valamint a bűnmegelőzésre és bűnüldözésre vonatkozó megfelelő intézkedésekkel párosul,

## **Lisszaboni Szerződés:**

a **célkitűzések** a Lisszaboni Szerződéssel az uniós célkitűzések között kaptak helyet

# 1/ Szabadságon, biztonságon és jog érvényesülésén alapuló térség

- **belső piac integráció** magja, ehhez képest EGK Szerz. még nem tartalmazott rendelkezéseket
- **Egységes Európai Okmány** (pozitív integrációs lépésekkel belső piac megteremtését tűzte ki célként \* komoly kockázatokat jelentett bűnüldözés és igazságszolgáltatás szempontjából is – személyek szabad mozgása szorosabb együttműködést feltételezett)

**Maastrichti Szerződés** (3 pilléres lett integráció):

1. **Európai Közösségeket** magában foglaló első pillér
2. második pillért alkotó **kül- és biztonságpolitika**
3. harmadik pillér, a **bel- és igazságügyi együttműködés**

# Szabadságon, biztonságon és jog érvényesülésén alapuló térség

**Amszterdami Szerződés (3 pilléres lett integráció):**

- harmadik pillér, a **bel- és igazságügyi együttműködés** leszűkítette **csak a büntetőügyekben** folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés területeit foglalta magában
- bel- és igazságügyi kérdések nagy részét (**menekültügyi és bevándorlási politika, külső és belső határellenőrzés, igazságügyi együttműködés polgári ügyekben**) a **közösségi intézmények hatáskörébe**

**Lisszabon Szerződés**

- **címben szereplő térséget alkotja EU**
- **eltörli pilléreket**
- átalakult az egyhangúságon alapuló döntéshozatal és az Európai Bíróság hatásköre jobban kiterjedt a volt harmadik pilléres bel-és igazságügyi kérdésekre

**Speciálisan kezelt jogterületből „közösségesiesített” lett**



## 2/ Belső piac, mint integráció alapja



- Integráció alapja: **belső piac**
- Mely **tényezők** szempontjából minősül **ez egy(séges) piacnak?**
- **4 termelési tényező** szabad áramlása: áruk, személyek, szolgáltatások, tőke

# Fejlődési fokozatok

- **1. lépés: szabadkereskedelmi övezet** (résztvevő államok egymás közt nem alkalmaznak vámokat)
- **2 lépés: vámunió**, ami 1. lépés + egységes vámpolitika 3. államokkal
- **3. lépés: közös piac** (2. lépés + 4 tényező szabad mozgása + közös politika adott területeken (agrár-kereskedelempolitika))
- **4. lépés: belső piac** (megvalósult szabad mozgás 4 tényezőnél határok nélküli piaci térségben)



# Fejlődési fokozatok és a mai helyzet

- **GMU (gazdasági és monetáris unió) –** közös pénz használata
- Ma már **pozitív integráció**, amely a Szerződések tilalmi rendelkezései (**korábbi negatív integráció**) mellett előtérbe helyezi a harmonizált szabályoknak másodlagos jogforrásokban

# Fejlődési fokozatok és a mai helyzet

- 1985: Váltás tulajdonképpen **Egységes Európai Okmány pozitív integráció** előtérbe helyezésével
- 1993: egyfajta ellenreakcióként megjelenik **szubszidiaritás és arányosság követelménye Maastrichti Szerződéssel**
- **2002: Euró megjelenése** legfontosabb integrációs lépés utóbbi húsz évben +
- 2009-11: Lisszaboni Szerződés (**nemzeti parlamentek megerősített szerepe**) + **GMU**





## 3/ Versenyszabályok

- **Kizárólagos** uniós hatáskör
- Szervezetileg: **Bizottság és tagállami versenyhatóságok** szoros együttműködés + bírói jogalkalmazás (tagállami bíróságok és EuB)

Klasszikus antitrösztjog részterületei:

- a **versenykorlátozó megállapodások** tilalma (EUMSZ 101. cikk),
- a **gazdasági erőfölénnyel való visszaélés tilalma** (EUMSZ 102. cikk) és
- a koncentrációk ellenőrzése (**fúziókontroll**) (139/2004/EK rendelet)

A tagállamokra vonatkozó szabályok az alábbi területeket érintik:

- a **kereskedelmi** jellegű állami **monopóliumokra** vonatkozó szabályozás (EUMSZ 37. cikk),
- az **állami vállalatokra**, különleges, kizárólagos jogokkal felruházott vállalatokra vonatkozó szabályozás (EUMSZ 106. cikk) és
- az **állami támogatások tilalma** (EUMSZ 107–109. cikkek).

## 4/ Fenntartható fejlődés

- EUSz. 3. cikk (3) bek.:...olyan kiegyensúlyozott gazdasági növekedésen, árstabilitáson és magas versenyképességű, teljes foglalkoztatottságot és társadalmi haladást célul kitűző szociális piacgazdaságon alapul, amely a környezet minőségének magas fokú védelmével és javításával párosul. Az Unió elősegíti a tudományos és műszaki haladást is
- foglalkoztatáspolitikai és szociálpolitikai csak **kiegészítő uniós szabályozási hatáskörök**
- **Stratégiákban** jelenik meg hangsúlyosan (lisszaboni stratégia, ma: EU2020)



## 5/ Kohéziós politika

- EUSz. 3. cikk (3) bek.: Az EU célkitűzése előmozdítani a gazdasági, a társadalmi és a területi kohéziót, valamint a tagállamok közötti szolidaritást.
- **Európai Regionális Fejlesztési Alap** (innovációra és kutatásra, a digitalizációra, a kis- és középvállalatok (kkv-k) támogatására),
- **Európai Szociális Alap** (Európai Unióban elérhető foglalkoztatási és oktatási lehetőségek fejlesztésére),
- **Kohéziós Alap** (transzeurópai közlekedési hálózatok, infrastrukturális projektek támogatás),
- **Európai Unió Szolidaritási Alapja** (természeti katasztrófák esetén segítséget nyújtson, ezzel az európai szolidaritást kifejezésre juttassa)

## 6/ Nyelvi és kulturális sokszínűség

- EUSz. 3. cikk (3) bek.: Európai Unió tiszteletben tartja saját kulturális és nyelvi sokféleségét, továbbá biztosítja Európa kulturális örökségének megőrzését és további gyarapítását.
- **kiegészítő** hatáskör ez is
- OMC kiemelt szerepe
- Összehangolt munkatervek + tagállamok közötti kormányközi kezdeményezésből vált uniós kezdeményezéssé
- Nyelvi sokszínűséget támogató programokkal is kiegészül

## 7/ Monetáris unió

- EUSz. 3. cikk (4) bek.: Unió egy gazdasági és monetáris uniót hoz létre, amelynek pénzneme az euro.
- **kizárólagos és koordinációs** hatáskörök (€-zóna tagságtól függ)
- **Maastrichttől kezdve GMU (gazdasági és monetáris unió)** – közös pénz használata, majd 2008 válság problémáit (**Stabilitási és Növekedési Paktum** elfogadása - költségvetési politikái összehangolása, a túlzott költségvetési hiány korrekcióját, illetve a túlzottan magas államadósság-teher csökkentése) – maastrichti kritériumok „utólagos” kikényszerítése
- Európai szemeszter, bankunió (fiskális unió), független költségvetési tanács terve

## 8/ Külügyi tevékenysége

- EUSz. 3. cikk (5) bek.: A világ többi részéhez fűződő kapcsolataiban az Unió védelmezi és érvényre juttatja értékeit és érdekeit, és hozzájárul polgárainak védelméhez. Hozzájárul a békéhez, a biztonsághoz, a Föld fenntartható fejlődéséhez, a népek közötti szolidaritáshoz és kölcsönös tisztelethez, a szabad és tisztességes kereskedelemhez, a szegénység felszámolásához és az emberi jogok, különösen pedig a gyermekek jogainak védelméhez, továbbá a nemzetközi jog szigorú betartásához és fejlesztéséhez, így különösen az Egyesült Nemzetek Alapokmányában foglalt alapelvek tiszteletben tartásához.
- elsősorban **Európai Tanács** és **Tanács** szerepe (kormányközi jellegzetességek)
- Európai Uniót pedig e kérdésekben az **Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője** képviseli nemzetközi szinten (de szupranacionális működés is)
- **Európai Külügyi Szolgálat**
  - Lisszaboni Szerződés hozta be
  - közös kül- és biztonságpolitika irányításához és az EU külső tevékenységei közötti összhang biztosításához:
    1. közös biztonság- és védelempolitika **munkaprogram kialakítása,**
    2. a közös biztonság- és védelempolitikához kötődő **tanácsi munkacsoportok/bizottság elnöklése,**
    3. diplomáciai szolgálatokkal való együttműködés (Tanács Főtitkársága, valamint a Bizottság megfelelő szervezeti egységeinek tisztviselőiből, továbbá a nemzeti diplomáciai szolgálatok által kirendelt személyzetből áll)



# HATÁSKÖRÖK





# Szabályozási hatáskörök megoszlása EU/tagállamok közt



## **Kizárólagos uniós hatáskörök**

**Csak az EU szabályozhatja** e területeket (bizonyos kivételekkel)

**szabályozási területek:** vámunió, a **belső piac** működéséhez szükséges **versenyszabályok** megállapítása, a **monetáris politika** azon tagállamok tekintetében, amelyek hivatalos pénzneme az euró, a **tengeri biológiai erőforrások megőrzése a közös halászati politika** keretében, közös **kereskedelempolitika** + bizonyos nemzetközi megállapodások kötése

## **Megosztott hatáskörök területei**

EU és tagállamok **is** fogadhatnak el ezeken a területeken kötelező jogi aktusokat DE: tagállamok csak akkor és annyiban, amennyiben az EU **nem gyakorolta** e hatáskörét/ **lemondott** annak gyakorlásáról

**szabályozási területek:** **belső piac**, a szociálpolitikának a szerződésben meghatározott vonatkozásai, gazdasági, társadalmi és területi **kohézió**, **mezőgazdaság** és halászat (kivéve a tengeri biológiai erőforrások megőrzését), **környezetvédelem**, **fogyasztóvédelem**, **közlekedés**, **transzeurópai hálózatok**, **energiaügy**

## **Támogató, összehangoló, kiegészítő uniós hatáskörök**

**a tagállamok intézkedéseit támogató, összehangoló vagy kiegészítő intézkedések megtételére**

**szabályozási területek:** az emberi **egészség védelme** és javítása, **ipar**, **kultúra**, **idegenforgalom**, **oktatás**, **szakképzés**, **ifjúság** és sport, polgári védelem, **igazgatási együttműködés**, azon tagállamok gazdaságpolitikája, amelyek nem tartoznak az euró-zónához, foglalkoztatás- és szociálpolitika



# További hatáskörök

## Speciális összehangolt hatáskörök

a tagállamok gazdaságpolitikája, foglalkoztatáspolitikája, szociálpolitikája

- Tanács **iránymutatásokat** fogad el + speciális kezdeményezési jog

## Speciális KKBP-ra vonatkozó hatáskörök

a tagállamok kormányközi együttműködésének jellemzőivel bíró terület máig

- Tanács **határozatok** fogad el + EP és EuB eltérő szerepe

## Kiegészítő hatáskör (EUMSz. 352. cikk)

a Szerződésekben meghatározott politikák keretében az Unió fellépése bizonyul szükségesnek ahhoz, hogy a Szerződésekben foglalt célkitűzések valamelyike megvalósuljon, és a Szerződések **nem biztosítják a szükséges hatáskört**, a **Tanács** a Bizottság javaslata alapján és az Európai Parlament egyetértését követően, elfogadja a megfelelő rendelkezéseket. **Egyhangúság Tanácsban**

# További hatáskörök

## Beleértett hatáskörök (implied powers)

- EUB esetjogában merült fel

- olyan esetekben kerülhet szóba, ha a Szerződésekben fellelhető **egyik szubsztantív hatáskörből** kell következtetést levonni az adott eljárás **jogszerűségének alátámasztására**

## NEMZETKÖZI SZERZŐDÉSEK MEGKÖTÉSÉNEK LEHETŐSÉGE:

### Külső hatáskörök

- EUB esetjogában merült fel

- Európai Bíróság gyakorlatából leszűrhetjük azt a következtetést, hogy ha egy adott célkitűzés alapján az Uniónak **belső (azaz Unión belüli) szabályozásra** van lehetősége, úgy az ehhez kapcsolódó **külső jogviszonyokban is jogosult eljárni**, adott esetben nemzetközi szerződést kötni (ERTA ügy)

### Osztott hatáskörök (NEM MEGOSZTOTT)

Ha a megkötendő nemzetközi szerződésben vannak olyan elemek, **amik kizárólagos tagállami hatáskörbe**, míg más kérdések **kizárólag uniós hatáskörbe tartoznak**, a kérdések önállóan viszont **külön egyezményekkel nem rendezhetők**, úgy osztott hatáskör alapján **szerződő félként mind az Unió, mind a tagállam eljár**, melynek eredményeként **vegyes egyezmények** (mixed agreements) jönnek létre.



# ELVEK ÉS ÉRTÉKEK



# Általános jellemzés

- **Emberi méltóság tiszteletben tartása, szabadság, demokrácia, egyenlőség, jogállamiság, és emberi jogok tiszteletben tartása**
- Gyakorlati érvényesülés:
  - **EuB esetjogában** kidolgozottak és hivatkozhatóak is emiatt
  - **Kereset jogalapja** megsemmisítési eljárásban
  - **Mulasztási per alapja**
  - **Tagállam magatartásának** kifogásolása esetén
  - **Deliktuális felelősség** alapja
- LSz. 2 kapott normatív tartalmat: **egyenlőség és jogbiztonság**
- Emellett **kötelezettségek** az értékklauzula alapján (EUSz. **7. cikk**)
  - Tagállamoknak és csatlakozni kívánó államoknak is orientáló
  - Megelőző és szankcionáló mechanizmussal – Európai Tanács egyhangú döntése végső soron EUSz. 2 cikke szerinti értékek megsértéséről

# 1/ Egyenlőség

- Hasonló helyzetben lévő személyek tilos különbözőképpen kezelni (kiv. **objektív kritériumok** alapján megalapozott)
- És **szükséges és arányos** legyen
- Adott jellemzők alapján **tilos** (nem, faj, etnikai származás...)
  
- Speciális jogterületek ahol megjelenik
  - Munkajog és foglalkoztatás
  - Mezőgazdaság és KAP esetén Uniós belüli termelők és fogyasztók között
  - Szolgáltatásnyújtás tekintetében is...









# DEMOKRATIKUS MŰKÖDÉS ELVEI



# 1/ Demokratikus egyenlőség

- **Demokratikus deficit** alapvető probléma Unió működése során
- **Képviselet szereplői:** Bizottság (Uniót) EP (polgárokat) Tanács (tagállamokat)
- EUSz: „EU és intézményei tiszteletben tartják a **polgárok egyenjogúságát** és eljárásaik során minden polgárt **egyenlő figyelemben** részesítenek + A Szerződés biztosítja a **tagállamok egyenjogúságát is**”
- Intézményen belül: EP (többségi)/Tanácson belüli (minősített többségi egyhangúság helyett) döntéshozatal
- Intézmények között: EP szerepének felértékelődése döntéshozatalban Tanáccsal szemben, de **inkább képviseleti demokrácia**

# Intézményen belül

## Tanács

- főszabályként a **minősített többségi** döntéshozatal
- a minősített többséghez a **Tanács tagjai legalább 55%-ának a szavazata szükséges, akik az Unió népességének legalább 65%-át kiteszik;**
  - ha a Tanács nem a Bizottságnak vagy az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének a javaslata alapján jár el, a minősített többséghez a Tanács tagjai legalább **72%-ának a szavazata szükséges, akik egyben az Unió népességének legalább 65%-át kitevő tagállamokat képviselik.**

Az **egyszerű többséget** igénylő jogi aktusok elfogadásakor a Tanács tagjainak többségével jár el (főként **eljárási kérdésekben**) + **egyhangúságot** igénylő jogi aktusai elfogadásának **nem akadályozza a jelen lévő vagy képviselt tagok tartózkodása**

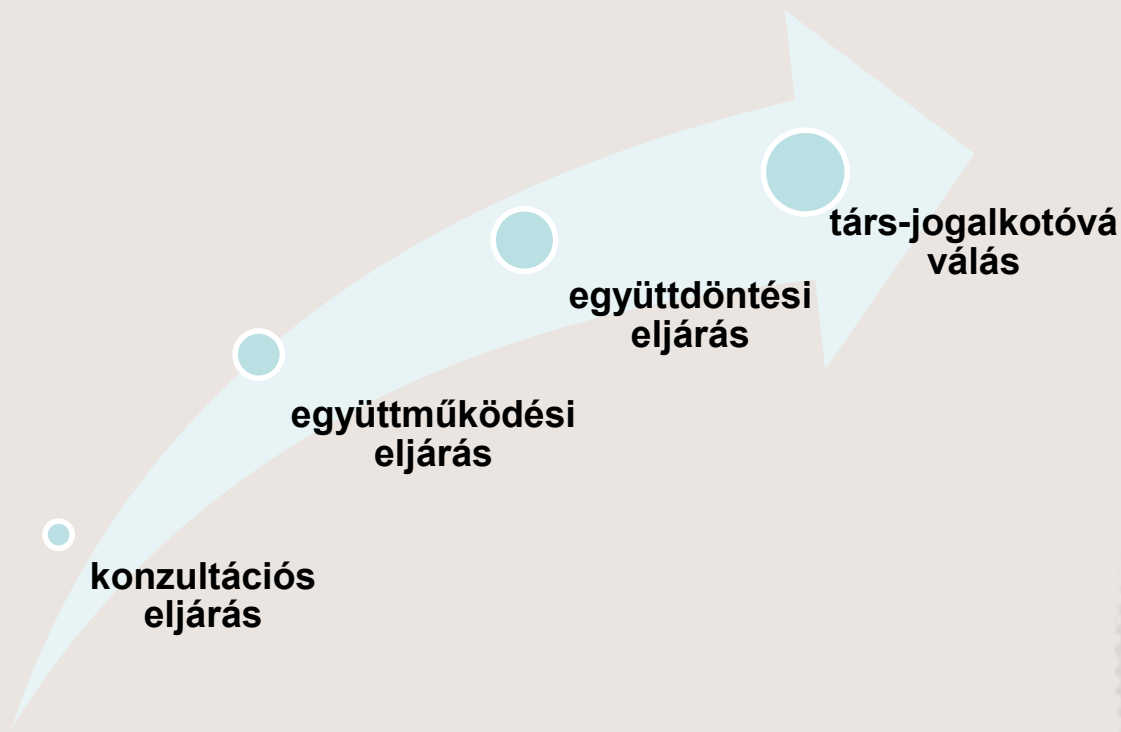
## EP

- **rendes** ülésszak (ezen belül legalább havi rendszerességgel tart négynapos plenáris ülést Strasbourgban + további rövidebb plenáris ülések és rész-, valamint szakbizottsági ülések) + kérelemre **rendkívüli ülésszakot** tarthat
- **Egyszerű többségi döntéshozatal,** határozatképesség 1/3



# Intézmények között

## Társ-jogalkotóvá válás



- Közgyűlés eredetileg
- Költségvetési ellenőrzési szerepkör megerősítése
- 1979-től közvetlen választás
- Együtműködési
- Majd együttdöntési eljárások kiterjesztése egyre több területre
- Lisszaboni szerződéssel általános társ-jogalkotó

## 2/ Képviseleti demokrácia

- EUSz. 10. cikk (1) bek.: „Az EUSZ kimondja azt is, hogy az Európai Unió működése a **képviseleti demokrácián** alapul”
- Intézmények között: **EP szerepének felértékelődése** döntéshozatalban Tanáccsal szemben + 79-től **EP közvetlen megválasztás és a transznacionális pártok** kialakulása
- Legutóbbi változtatás pártokat érintette: **csúcsjelölti rendszer** – **pártok láthatóságát növelte**
- **Nyilvánosság** követelménye: EP és Tanács adott üléseire is kiterjed





## 3/ Részvételi demokrácia

- EUSz. 10. cikk (3) bek.: „Az Európai Unióban minden polgárnak joga van ahhoz, hogy részt vegyen az Unió demokratikus életében”
- 1. **Petíciós jog** (történelmileg uralkodóhoz, majd parlamentekhez, így uniós szinten: EP)
- 2. **Panaszjog** (Európai Ombudsmanhoz)
- 3. **Európai polgári kezdeményezés** (jogalkotásra való ráhatás)
- 4. **Lobbyi tevékenység és annak szabályozottsága**
  - szabályozottság alacsony szintje
  - EGSZB szerepe (duplikálás?)



# Petíciós jog



## Jellemzői

- Ki?

uniós polgárság egyik részjogosítványa is +  
lakóhellyel/székhellyel rendelkező személy is

- Mihez?

Unió tevékenységi területére tartozó ügyben, amely közvetlenül érinti, közérdeklődésre is számot tart

- Ki jár el?

EP Petíciós Bizottsága, de át is adhatja másik szakbizottságnak  
részletes kivizsgálásra



# Európai Ombudsman

## Jellemzői

- EP által megválasztott Ombudsman vizsgálja ki (fenti jogosulti körtől származó) hivatali visszásságokkal kapcsolatos panaszokat (EU intézményei/szervei ellen) **KIVÉVE: BÍRÓSÁGI** eljárás tárgya
- EP mandátumához igazodik, de megújítható mandátuma
- **SZÉLES VIZSGÁLATI** jogkörök
- Békítés eszköze és **JELENTÉSTÉTEL** EP-nek
- Hivatali apparátus szolgálja ki: Strasbourgban található székhelye

## 4/ Nemzeti parlamentek szerepe

EUSz. 12. cikke és 2 jegyzőkönyv

1. részt vesznek a **Szerződések felülvizsgálati eljárásaiban;**
2. tájékoztatást kapnak az **uniós jogalkotási aktusok tervezeteiről;**
3. részt vesznek a szabadság, biztonság és a jog érvényesülésén alapuló térséghez kapcsolódó **uniós politikák értékelésében, az Europol politikai ellenőrzésében, az Eurojust tevékenységének értékelésében; (volt 3. pillér, de KKBP!)**
4. értesítést kapnak az Unióhoz való **csatlakozási kérelmek benyújtásáról;**
5. részt vesznek a **nemzeti parlamentek közötti és az Európai Parlammal folytatott parlamentközi együttműködésben**



# 4/ Fellepés uniós jogszabályok tervezeteivel szemben

	Sárgalapos eljárás	Narancssárga lapos eljárás
<b>Támogatási arány</b> tagállami parlamentektől szubszidiaritás megsértését illetően	1/3, illetve 1/4 a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésén alapuló térségre vonatkozó jogalkotási aktusok tervezete esetén	egyszerű többség
<b>Előterjesztője</b> tervezetnek	Bizottság	Bizottság
<b>Következmény</b>	felülvizsgálat	felülvizsgálat
<b>Válaszlépés</b>	Bizottság, illetve adott esetben – amennyiben a jogalkotási aktus tervezete tőlük származik – a tagállamok csoportja, az Európai Parlament, a Bíróság, az EKB a tervezetet fenntarthatja, módosíthatja vagy visszavonhatja	E felülvizsgálatot követően a Bizottság a javaslatot fenntarthatja, módosíthatja vagy visszavonhatja.



# EURÓPAI UNIÓ ÉS A TAGSÁG







# Csatlakozási feltételek

- „madridi többlettel kiegészült koppenhágai kritériumok” :
- a) a demokráciát, a jogállamiság és az emberi jogok érvényesülését, valamint a kisebbségi jogok tiszteletben tartását és védelmét garantáló **stabil intézmények**;
- b) **működő piacgazdaság** és képesség az Unión belüli versenyviszonyokkal és piaci erőkkel való megbirkózásra;
- c) a tagságból eredő kötelezettségek – többek között a politikai, gazdasági és monetáris unió céljai – **felvállalásának és hatékony végrehajtásának** képessége.
- d) a tagjelölt országnak képesnek kell lennie az **uniós jogszabályok alkalmazására, valamint az uniós jog nemzeti jogba – a megfelelő igazgatási és igazságszolgáltatási struktúrákon keresztül – történő átültetése hatékony végrehajtásának biztosítására.**



# Tagság felfüggesztése és megszüntetése

- 1) **Felfüggesztésre** külön rendelkezések nem vonatkoznak Szerződésekből (max. szankcióként elképzelhető – ld. 7. cikk szerinti eljárás)
  - 2) **Megszüntetése tagságnak - kilépés** (EUSz. 50. cikk)
    - LSz. Újdonsága, amely tagállami alkotmányos követelményeivel összhangban lehetséges
    - Európai Tanácsnak bejelentés, **Tanács főszerepe főtárgyaló kijelölésében és megállapodás megkötésében**, de Bizottság és EP bevonása is megvan
    - **2 éves határidő** bejelentéstől (utána államra Szerződések nem alkalmazhatóak)
- Kizárás és EU megszűnése** max. nemzetközi jog szabályai irányadóak

# Az EU intézményei

Az Európai Unió intézményei az EUMSZ 13. cikke alapján a következők **(taxatív felsorolás)**:

1. **Európai Parlament;**
2. **Európai Tanács;**
3. **Tanács;**
4. **Európai Bizottság;**
5. **Európai Unió Bírósága;**
6. **Európai Számvevőszék;**
7. **Európai Központi Bank** (a Központi Bankok Európai Rendszerének részeként)

+ tanácsadó szervek: a **Gazdasági és Szociális Bizottság (GSZB)**, valamint a **Régiók Bizottsága**.

+ külön bank **Európai Beruházási Bank**

+ Szerződéseken kívüli szervek: **EU ügynökségei**

# Kormányköziség/ Szupranacionlistás

- **Szervezeti felépítés/működés** tekintetében miben érhetőek tetten **kormányközi együttműködés és/vagy szupranacionális működés jellemzői**



# Jellemzők összevetése

## Kormányköziség

- nemzetállami érdekek becsatornázása
- azonos súlyú szuverén államok szavazata (konszenzus) egyhangúság elvén
- nemzetállami szint túlsúlya
- dönt kötelező szabály utólagos elismeréséről
- visszahívható tisztviselők

## Szupranacionlítás

- nemzetállami szinttől elkülönülő érdekek érvényre juttatása, szuverenitás részben v. feladása
- többségi döntéshozatal elve
- nemzetállami szinttől való függetlenítés
- egyénekre kötelező szabályokat alkothat
- visszahívhatatlan tisztviselők



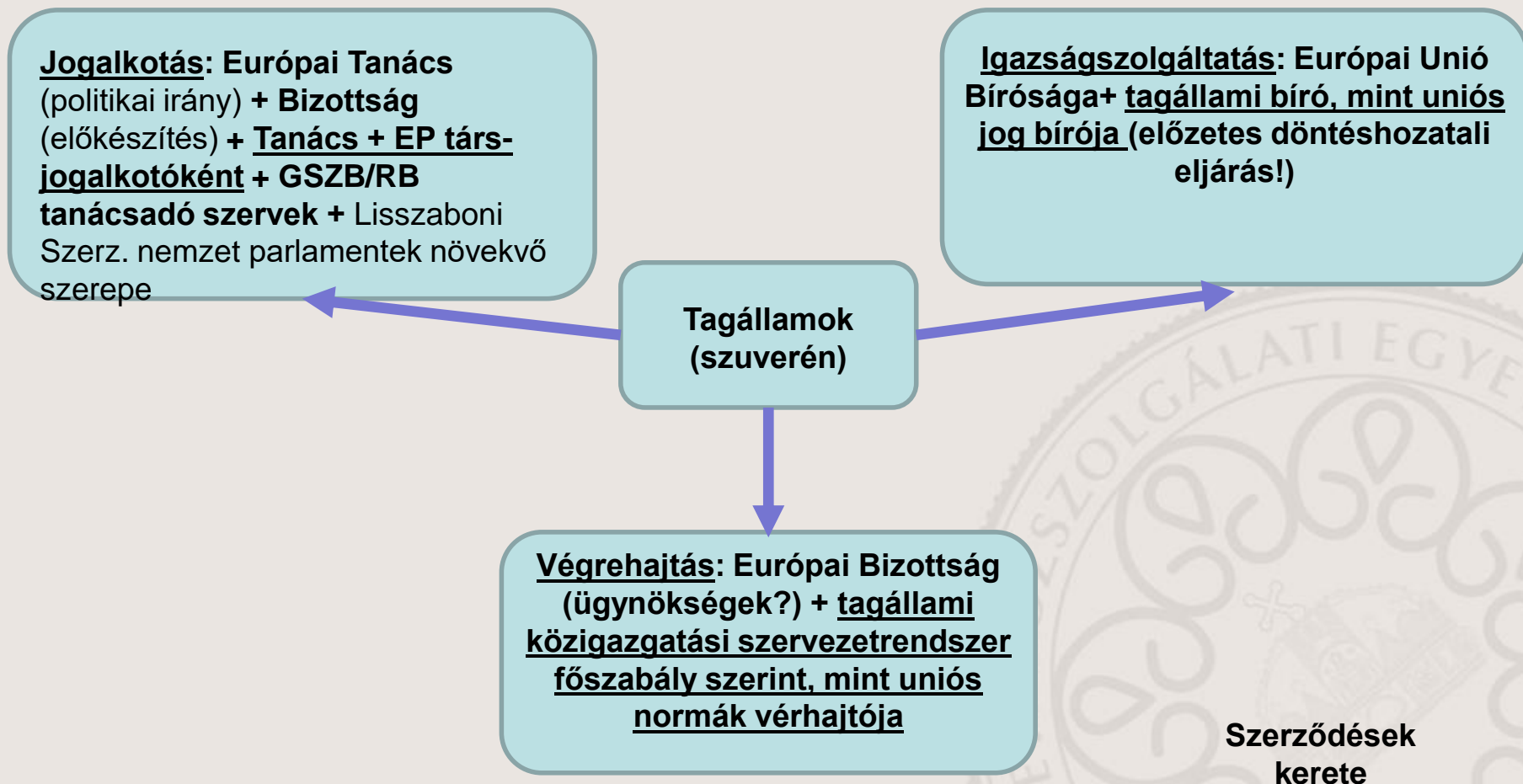


# Intézmények és funkcióik

- **Tagállamok kormányközi együttműködésének és az egyes tagállamok feletti szupranacionális működésnek jegyei is felfedezhetőek intézményeknél**
- **Intézmények és funkcióik:**
  - **Európai Tanács:** EU **legfőbb politikai döntéshozó szerve**, a fejlődéshez szükséges ösztönzést, és meghatározza annak általános politikai irányait
  - **„Jogalkotói háromszög”** tagjai: a jogalkotást kezdeményező szupranacionális **Európai Bizottság (Bizottság)**, a kormányközi jellegű fő jogalkotó **Európai Unió Tanácsa (Tanács)** és a szupranacionális társ-jogalkotóként működő **Európai Parlament (EP)**
  - Szupranacionális jellegű intézmény a pénzügyi ellenőrzésért felelős **Európai Számvevőszék**, az uniós jog egységes alkalmazásáért és értelmezéséért felelős **Európai Unió Bírósága (EuB)**, monetáris együttműködésért felelős **Európai Központi Bank (EKB)**
- **Intézményeken túli szereplők és funkcióik:**
  - Egyéb szervek és hivatalok: az EP-t, a Tanácsot és a Bizottságot tanácsadói minőségben segíti a **Gazdasági és Szociális Bizottság (GSZB)**, valamint a **Régiók Bizottsága**. A belső piac optimális fejlődéséhez biztosít pénzügyi forrást az **Európai Beruházási Bank**. Növekvő szereppel bírnak EU jogának végrehajtásában annak **ügynökségei**.



# Hatalmi ágak és az EU



# EU működésének jellemzői



## Többszintű kormányzás:

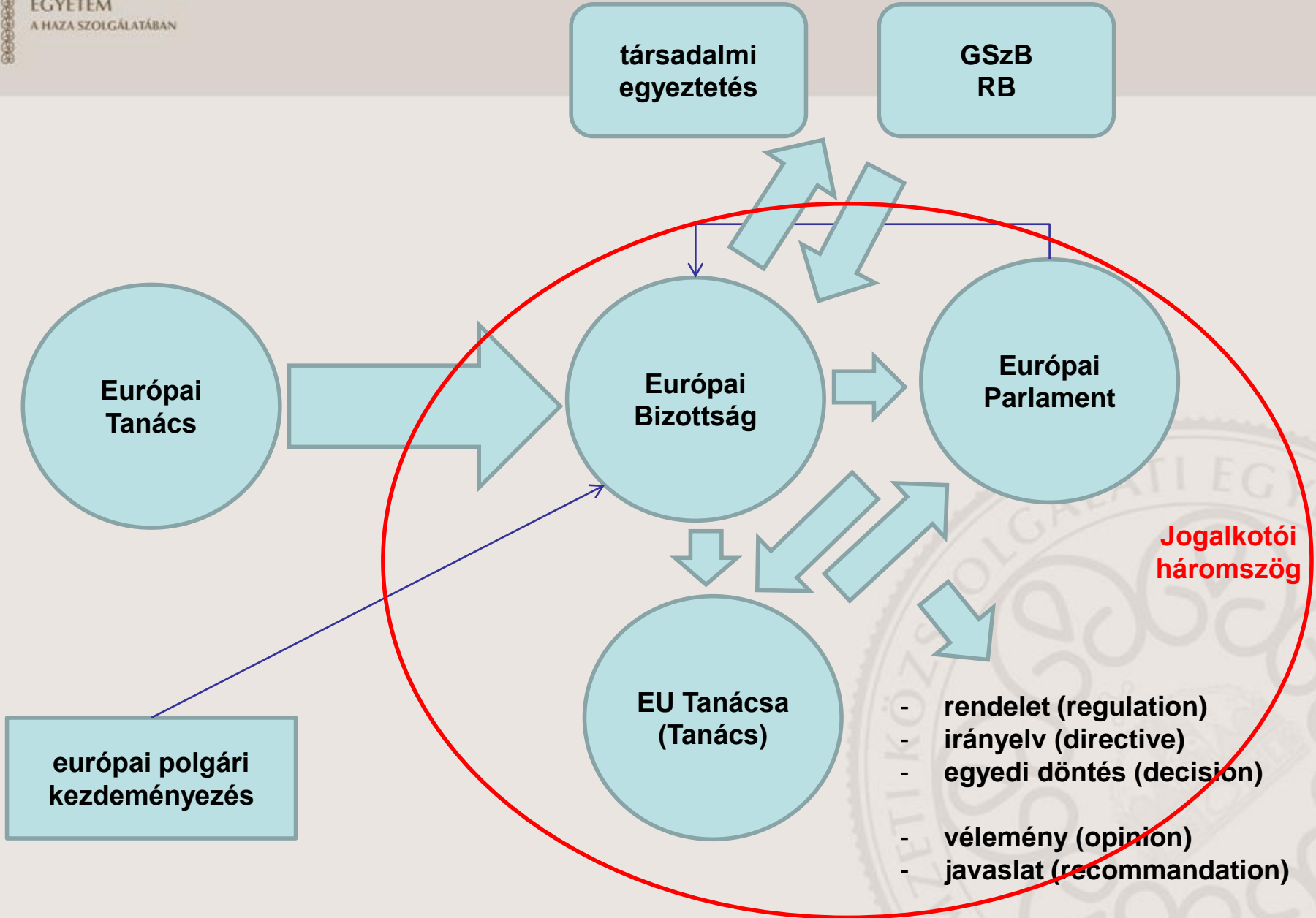
- „A **többszintű kormányzás** az Uniónak, a tagállamoknak, valamint a regionális és helyi önkormányzatoknak a **szubszidiaritás** és **arányosság** elvein és a partnerségen alapuló olyan összehangolt cselekvéseként értelmezhető, amely funkcionális és intézményesített együttműködésben valósul meg, célja az Európai Unió politikáinak kidolgozása és végrehajtása”

+ A **szubszidiaritás** elve azt jelenti, hogy azokon a területeken, amelyek **nem tartoznak az Unió kizárólagos hatáskörébe**, az Unió csak akkor és annyiban jár el, amikor és amennyiben a tervezett intézkedés céljait a tagállamok sem központi, sem regionális vagy helyi szinten nem tudják kielégítően megvalósítani, így azok a tervezett intézkedés terjedelme vagy hatása miatt az Unió szintjén jobban megvalósíthatók.

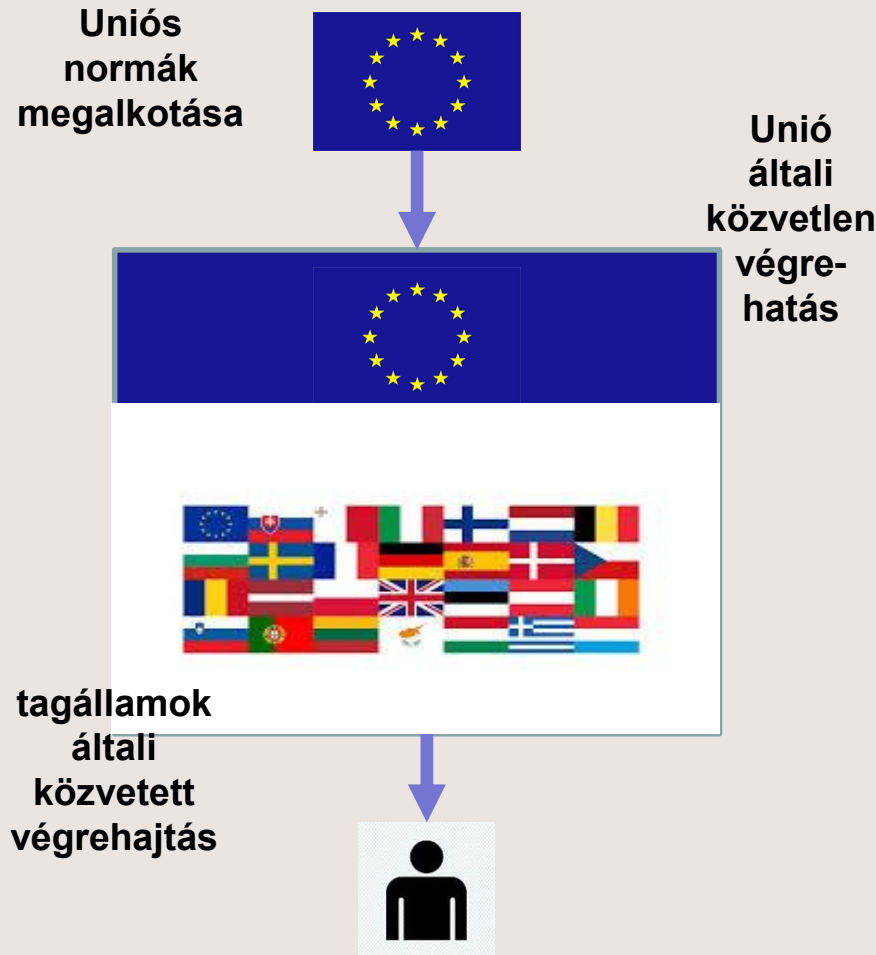
Az **arányosság** elvének megfelelően pedig az Unió intézkedése sem tartalmilag, sem formailag nem terjeszkedhet túl azon, ami a Szerződések célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.

## Közvetett végrehajtás

- Legtöbb EU intézmény **jogalkotáshoz kötődik**, EU jog **végrehajtásáért** máig elsősorban a tagállamok (azok jogalkalmazói) felelősek – **közvetett végrehajtás elsődlegessége**



# Közvetett vs. közvetlen végrehajtás

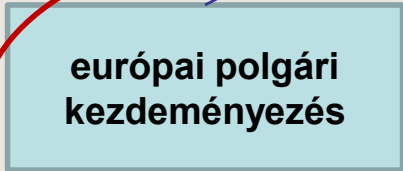
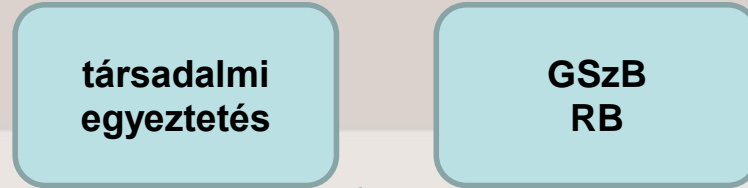


- Közvetlen végrehajtás térnyerése napjainkban
- **Közvetlen jogviszony** uniós polgár és uniós (végrehajtó) szervek között
- (1) Milyen **személyzet**,
- (2) milyen **szervezeti** keretek között,
- (3) milyen **jogvédelmi garanciák** mentén feleljen a közvetlen végrehajtásért?



# Jogalkotás és tanácsadói funkció az EU működése során





**Jogalkotói  
háromszög**

- rendelet (regulation)
- irányelv (directive)
- egyedi döntés (decision)
  
- vélemény (opinion)
- javaslat (recommandation)



# Európai polgári kezdeményezés



**Nem intézmény**, de Lisszaboni Szerződés egyik jelentős újítása, amely **befolyással lehet jogalkotásra**

## Meghatározás:

- **Kezdeményezéssel jogalkotási javaslat előterjesztésére** kéri az Európai Bizottságot olyan ügyekben, amelyekkel kapcsolatban az **Unió hatáskörébe tartozik**

## Formai követelmények:

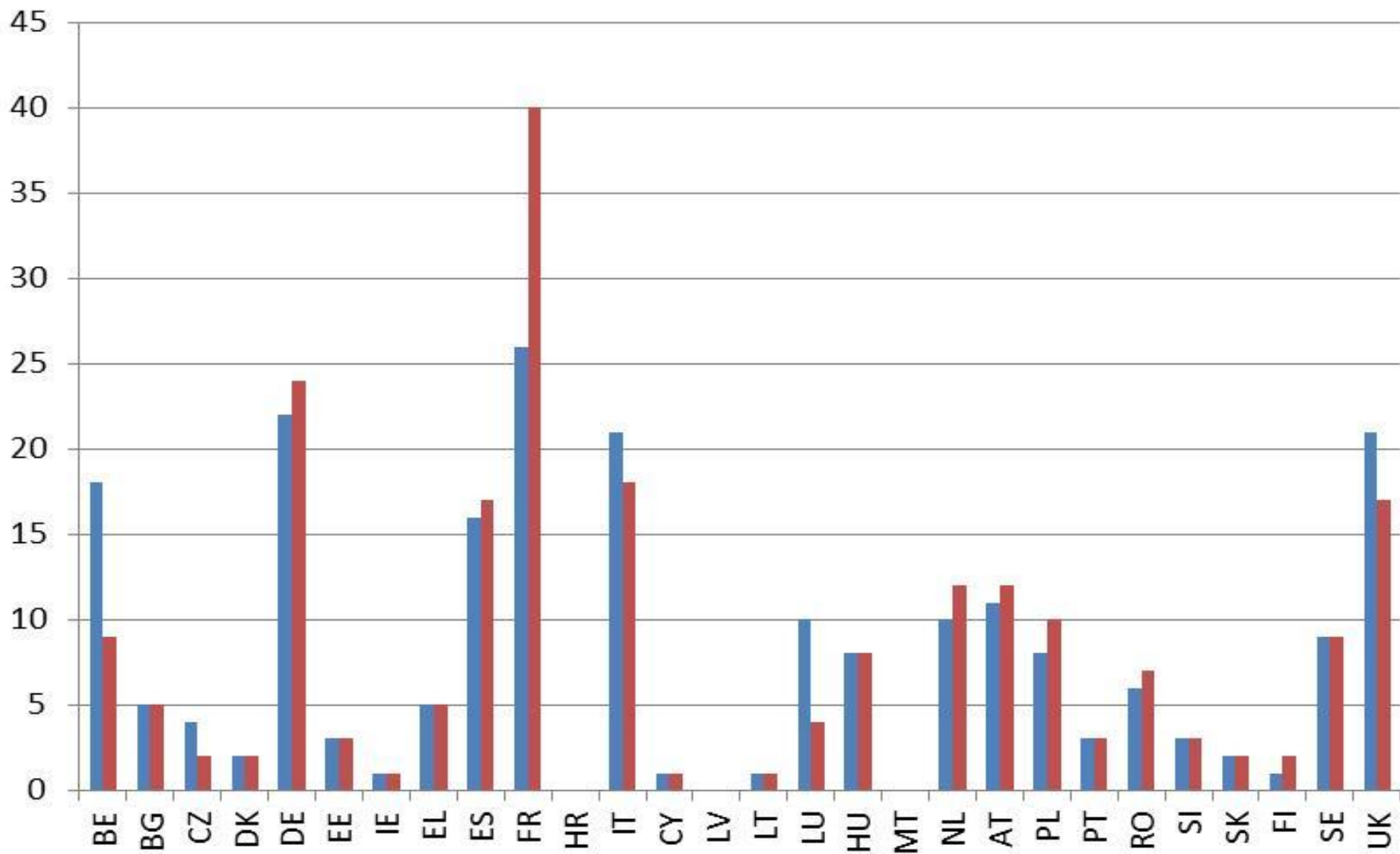
- a 28 uniós tagország közül legalább **7-ből származó, legkevesebb 1 millió uniós polgárnak kell támogatnia**
- kezdeményezés indításához a polgároknak ún. **polgári bizottságot kell létrehozniuk**, amely legalább 7 olyan uniós polgárból áll, akik állandó lakóhelyük szerint legalább 7 különböző tagállamot képviselnek + **elérték az európai parlamenti választásokon való részvételre jogosító életkort**
- Nyilvántartásba vétel **online módon** + **1 év aláírások összegyűjtésére**

## Aláírások összegyűjtése után:

- 1/ **Bizottság előtt ismertetik felvetéseket szervezők**
- 2/ Európai Parlamentben szervezett **közmeghallgatáson** ismertetik felvetést
- 3/ **Bizottság hivatalos válasza** válaszlépésekről (azok elutasításáról)



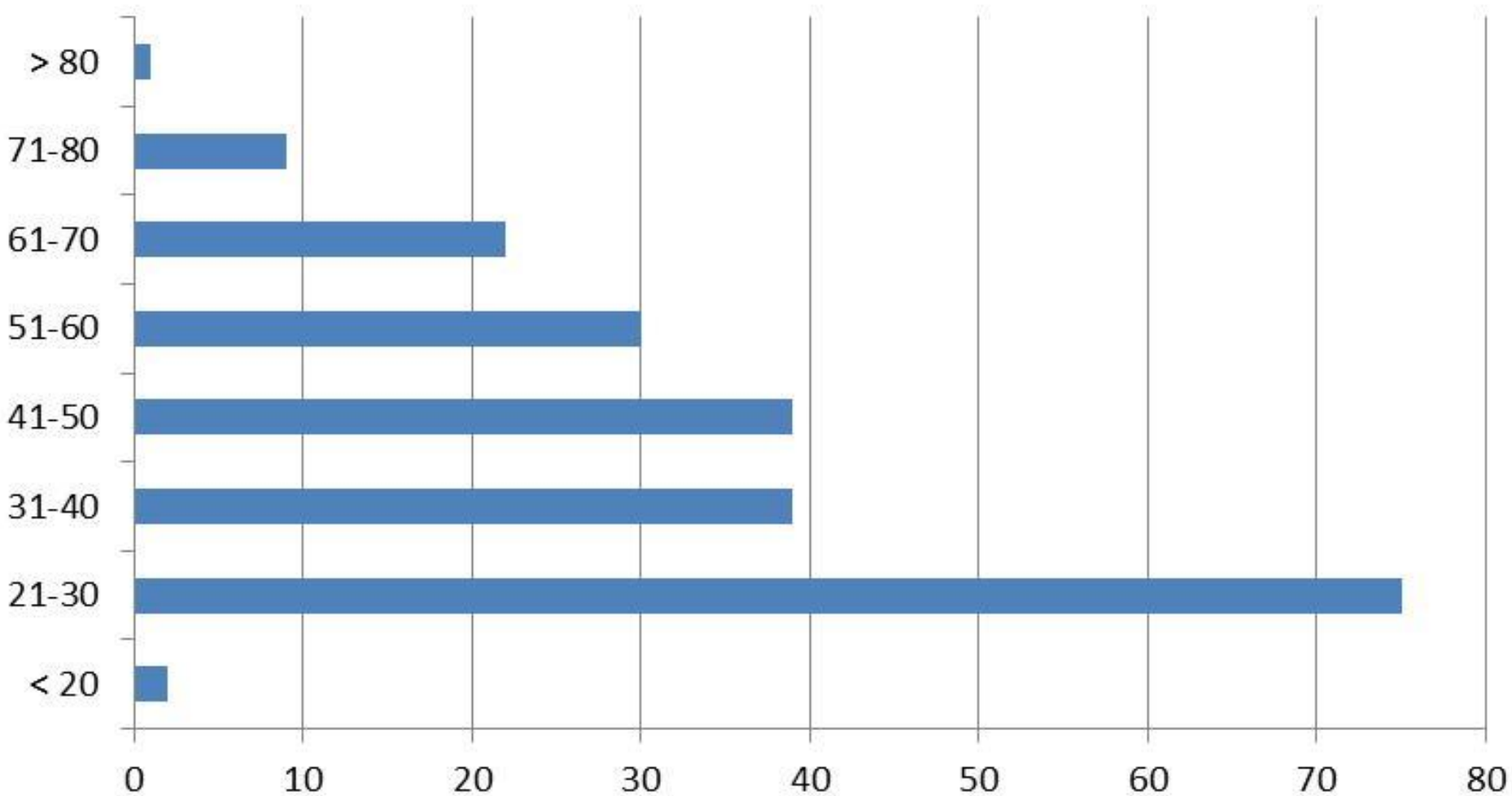
# Számok tükrében





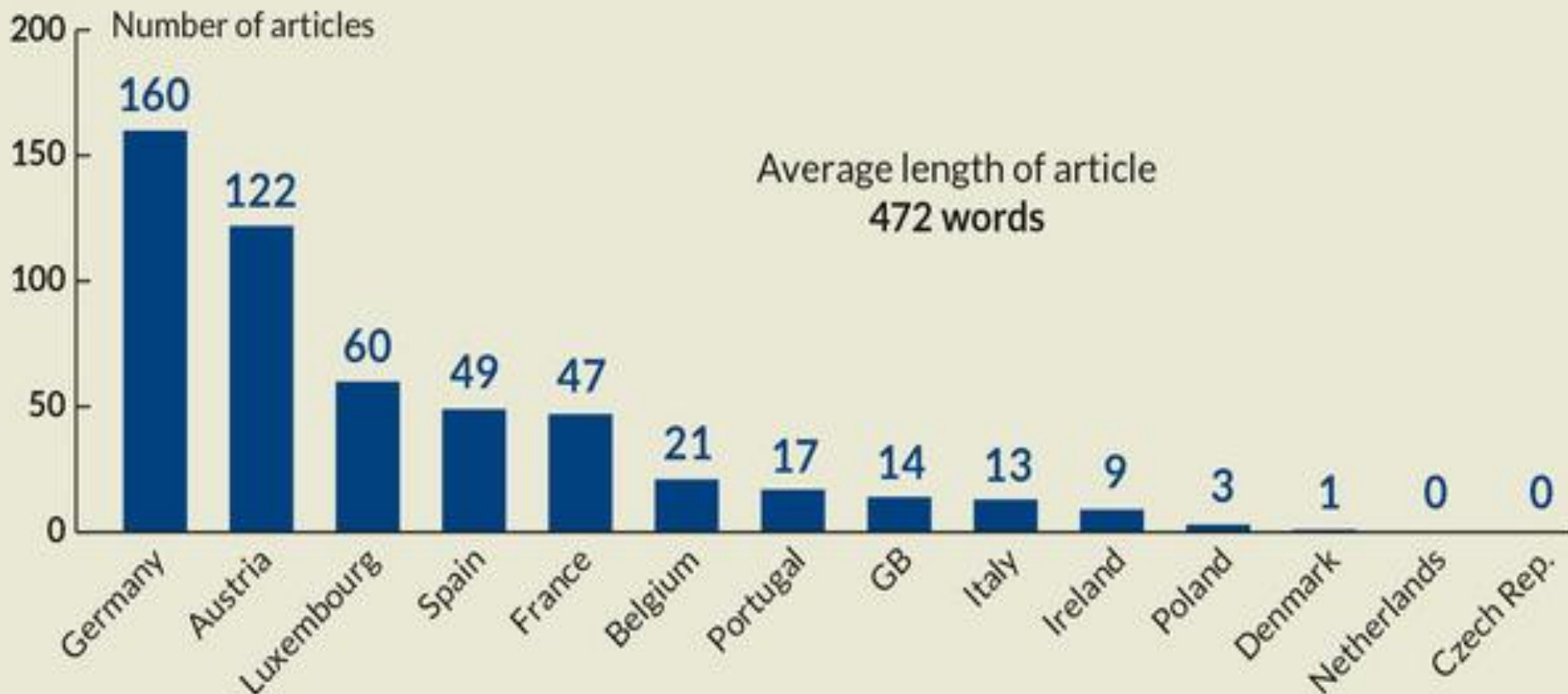
# Számok tükrében

Age

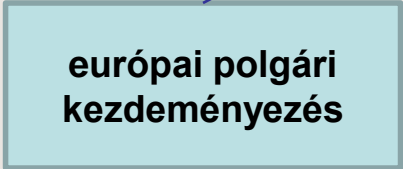
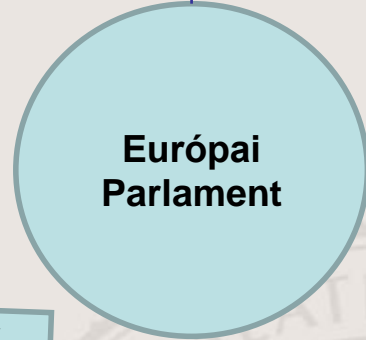
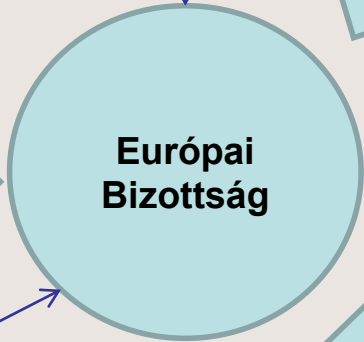
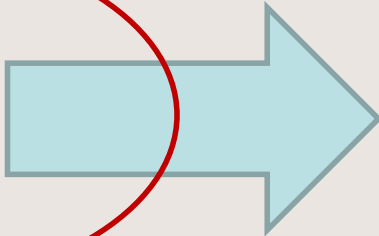
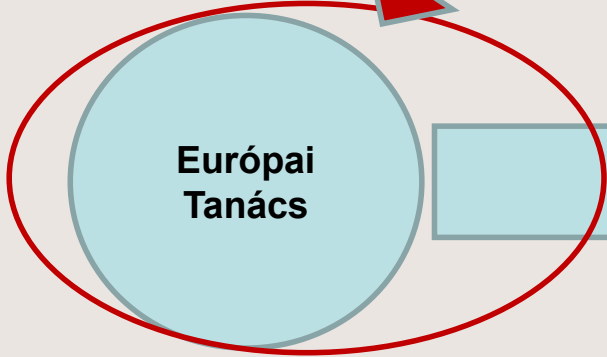


# Számok tükrében

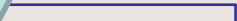
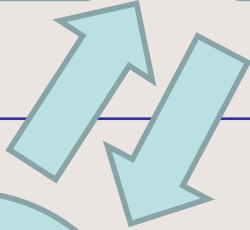
## Media Coverage by Country (2011-2017)



Basis: 84 print and online media sources from 14 EU member states, analysis period from 2011 to 2017.



- rendelet (regulation)
- irányelv (directive)
- egyedi döntés (decision)
  
- vélemény (opinion)
- javaslat (recommandation)





# Európai Tanács



## Szervezeti felépítés és történet

- Integráció előrehaladtával intézményesült **csúcstalálkozók**
- Ezen a néven ilyen csúcstalálkozót **1974-ben rendeztek**, de csak Lisszaboni szerződéssel vált **EU külön intézményévé**
- *Tagjai*: tagállamok **állam- és kormányfői** + az Európai Tanács **állandó elnöke** + a **Bizottság elnöke** + (EU külügyi és biztonságpolitikai főképviselője)
- *Működés szervezése*: **állandó elnök** szerepe + **Állandó Ügyek Tanácsa**



# Európai Tanács



## Feladat- és hatáskörök:

- Dönt a **szerződésmódosítási kormányközi konferenciák összehívásáról + módosításáról**
- Dönt az **intézményi változásokról, létszámkeretéről** (Európai Parlament + Bizottság létszáma, Bizottság rotációs rendszere)
- Dönt az **új tagállamok felvételéről**, valamint a **kilépését** az Európai Tanácsnak jelző tagállammal a kilépési tárgyalásokat az Európai Tanács által adott iránymutatások alapján folytatják le
- **Következtetéseket** fogad el az Unió **foglalkoztatottsági helyzetéről**, kialakítja a tagállamok és az Unió **gazdaságpolitikájára vonatkozó iránymutatásokról** következtetését
- Dönt annak megállapításáról, ha egy tagállam az **Unió alapértékeit súlyosan és tartósan megsérti**
- Meghatározza a **közös kül- és biztonságpolitika stratégiai célkitűzéseit** és annak irányvonalait





# Európai Tanács



## Intézményi döntéshozatal:

- Főszabály szerint **félévente kétszer** ülésezik + **rendkívüli ülés lehetősége**
- főszabályként a **konszenzuson** alapuló döntéshozatal + de Szerződésekben meghatározott esetekben **egyhangúlag** vagy **minősített többséggel** dönt utóbbi esetben a tanácsi döntéshozatal szabályai irányadóak





# Európai Tanács



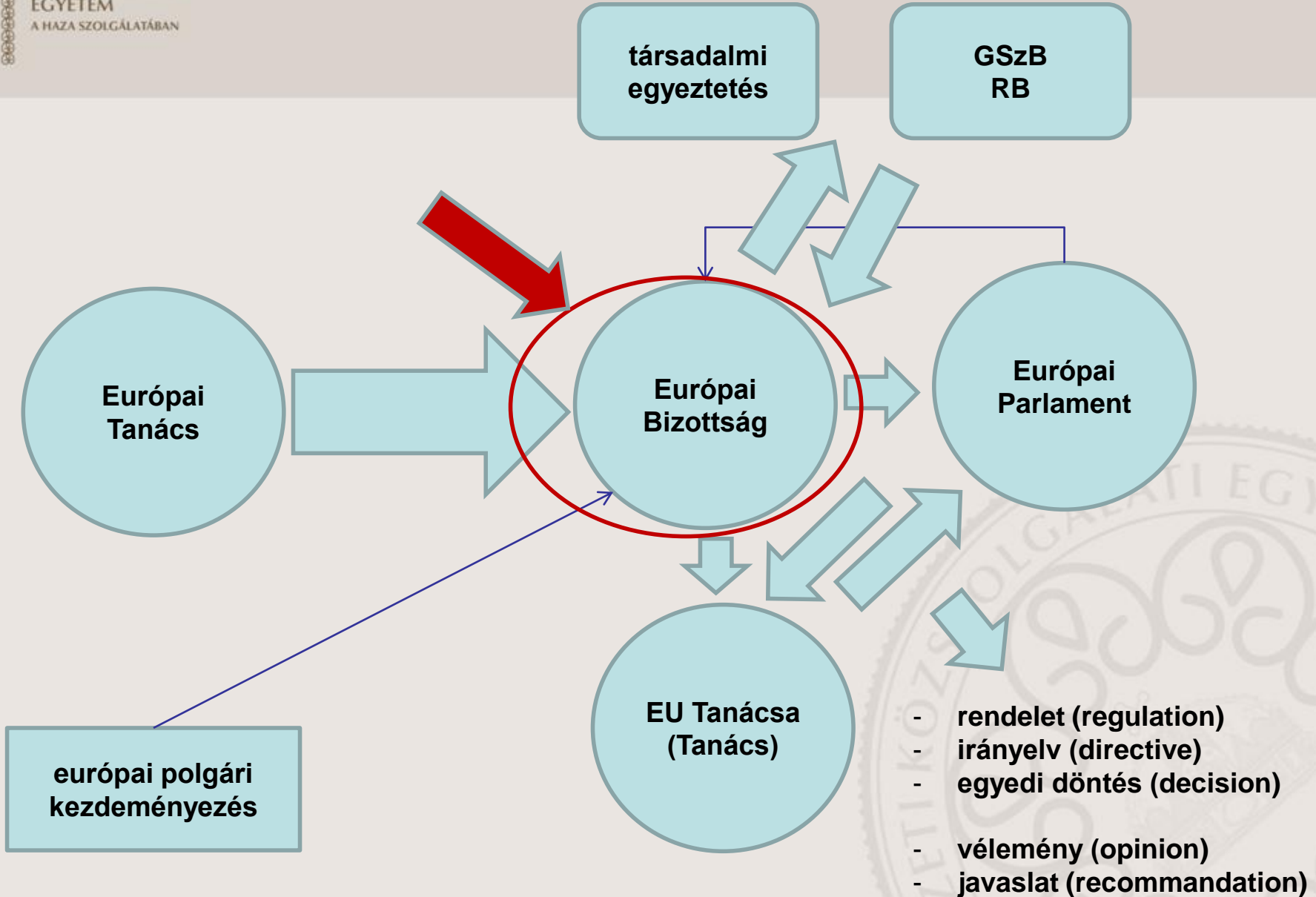
## Politikai jellemzői:

### Kormányköziség:

- alapvetően kormányközi intézmény, hiszen elsődlegesen működésének **résztevői a tagállamok állam- és kormányfői**
- Döntéshozatali rendje **konszenzuson** alapszik (de Szerződésekben meghatározott esetekben egyhangúlag vagy minősített többséggel dönt)

### Szupranacionális működés:

- **saját elnöki tisztség** létrejött idővel
- **Saját elnöke + Bizottság elnöke + főképviselő** (ha külügyi témák kerülnek napirendre) is Európai Tanács tagja, de nem vesznek részt szavazásban



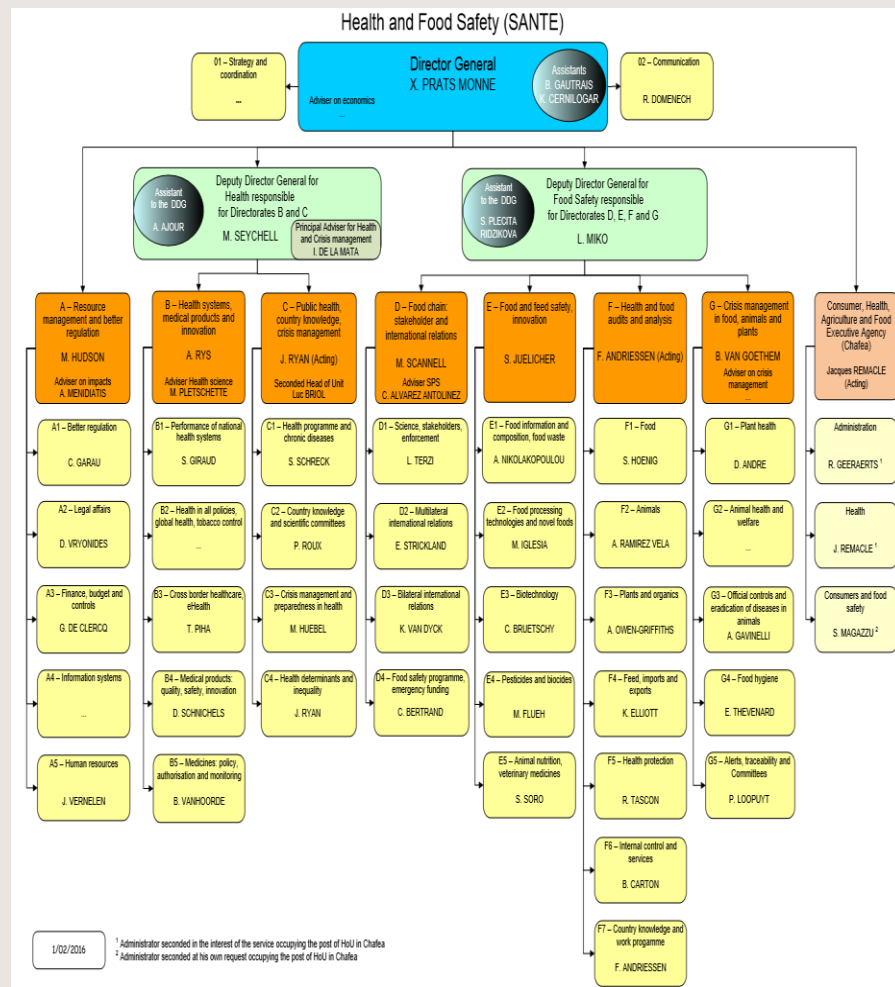


# Európai Bizottság



## Szervezeti felépítés

- 1951 óta Főhatóságként, Fúziós Szerzőtől Bizottságként létezik: „**Integráció motorja**” + **Szerződések „őre**” – tagállami kormányhoz hasonló funkció
- **Tagjai: Elnök** vezet + „**biztosok kollégiuma**” (egy ország - egy biztos külön portfólióval) + speciális: az **EU külügyi és biztonságpolitikai főképviselője**
- **Működés szervezése:** biztosok vezetése alatt **főigazgatóságok, igazgatóságok, osztályok**, valamint egyéb **szolgálatok** is (ld. Jogi Szolgálat). + legfőbb koordinációs szerve a **Főtitkársága** (főtitkára vezet) + biztosok mellett kabinetvezető által vezetett **kabinetek**

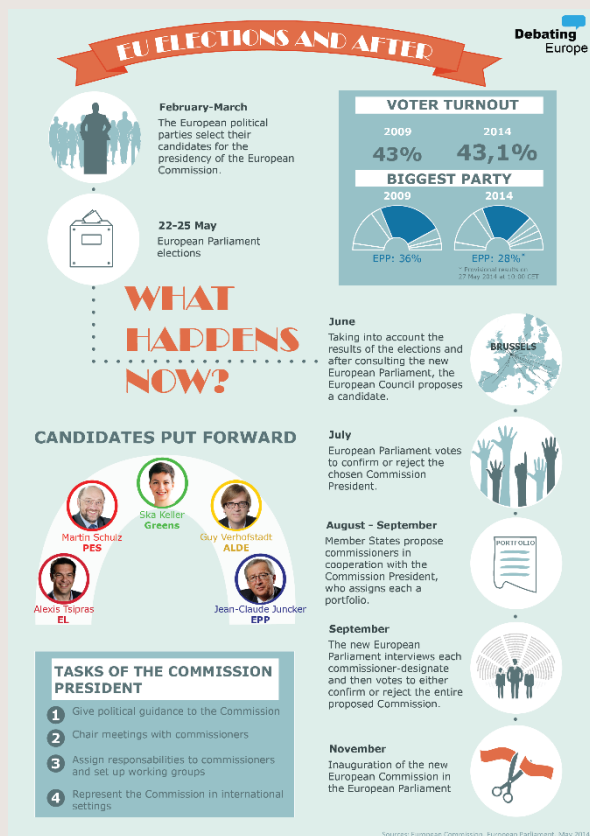




# Elszámoltathatóság



## Bizottság „létrejötté”



- az EP választások **eredményének figyelembevételével az Európai Tanács** tesz javaslatot az Európai Parlamentnek a Bizottság elnökének jelölt személyre, amely jelöltet az **Európai Parlament tagjainak többségével választja meg**
- Előzetes biztosi meghallgatások
- Európai Parlament a **Bizottság elnökének, az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének és a Bizottság mint testület többi tagjának a jóváhagyásáról**
- Bizottságot az **Európai Tanács** nevezi ki **végül minősített többséggel**



# Elszámoltathatóság



Bizottság elszámoltathatóságának további elemei

- Európai Parlament a Bizottsággal szemben **bizalmatlansági indítványt** fogadhat el, amelynek elfogadása esetén a Bizottság tagjainak testületileg le kell mondaniuk
- Unió napi tevékenysége esetében pedig ellenőrző funkciójának keretében kötelesek az **intézmények jelentést benyújtani** az Európai Parlament számára, amelyet az megtárgyal.

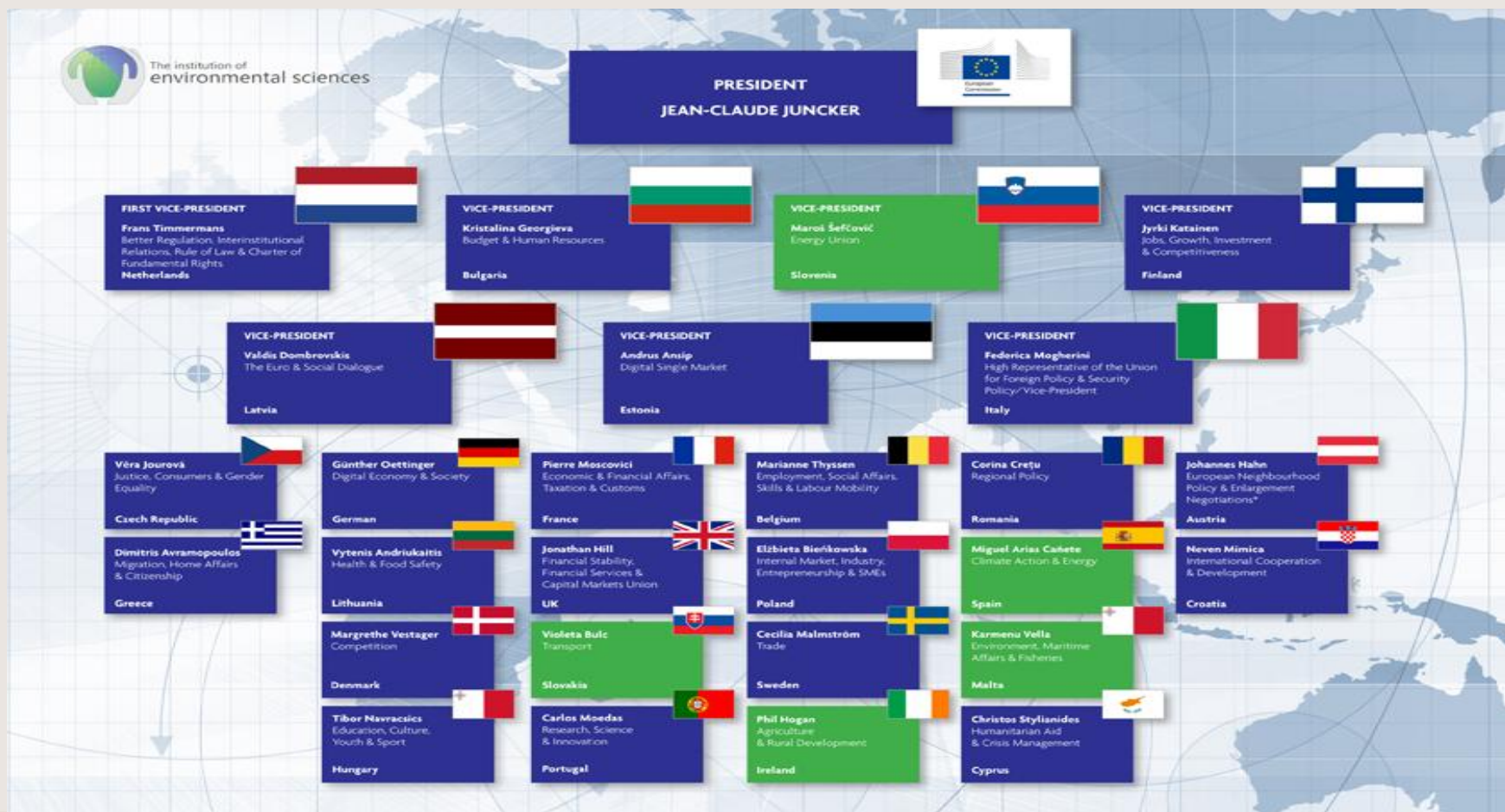




# Európai Bizottság



## Szervezeti felépítés





# Európai Bizottság



## Feladat- és hatáskörök

- **„Integráció motorja”**: jogszabályi és döntéshozatali javaslatok **előterjesztője** (de: eredeti és származékos jogalkotási jogkörökkel is) + az uniós **költségvetés előkészítéséért** + költségvetési **végrehajtás felügyeletéért**, adott esetben a végrehajtási ügynökségek révén az uniós **(pénzügyi) programok igazgatásáért**.
- Uniós normák **közvetlen végrehajtása** saját apparátusa vagy a decentralizált ügynökségek révén
- **Szerződések „őre”**: fellép a tagállamokkal szemben az uniós jog vélt megsértésekor - EuB előtti kötelezettségszegés megállapítása iránti per
- EU **külkapcsolatai** terén: **külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének** szerepe + az Unió által megkötendő **nemzetközi szerződések előkészítését megelőző tárgyalások vitelét** + a nemzetközi kereskedelmi kapcsolatokban az **Unió képvisellete** + a **nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatok fenntartása**



# Komitológia

- Tagállami (közvetett) végrehajtás **mellett**, ha végrehajtásnak egységes feltételek szerint kell történnie a jogszabály **végrehajtási hatásköröket** ruházhat a **Bizottságra**
- Bizottság e delegált döntéshozói szerepe kapcsán kiépült, ellenérőzést gyakorló bizottsági rendszer miatt nevezik ezt az eljárástípust **komitológiának**
- Bizottság munkáját egy, a tagállamok képviselőiből álló **bizottság** segíti illetve ellenőrzi, amelynek elnöke a Bizottság képviselője, aki azonban nem vehet részt a bizottság szavazásában
- 182/2011/EU rendelet által az ún. **alap jogi aktusok** tárgyköreinek megfelelően a bizottság **vizsgálóbizottságként** vagy **tanácsadó bizottságként** jár



# Európai Bizottság



## Intézményi döntéshozatal:

- Székhelye **Brüsszel**, ám a tagállamokban **képviselletekkel**, valamint a világ több részén is **delegációkkal** rendelkezik.
- éves munkaprogram
- **biztosi „portfóliók”** alapján felelős adott biztos a Bizottság munkájának előkészítéséért és határozatainak végrehajtásáért
- benyújtott javaslatokról **szóbeli eljárás** útján – ülésen – vagy **írásbeli eljárás** során dönt



# Európai Bizottság



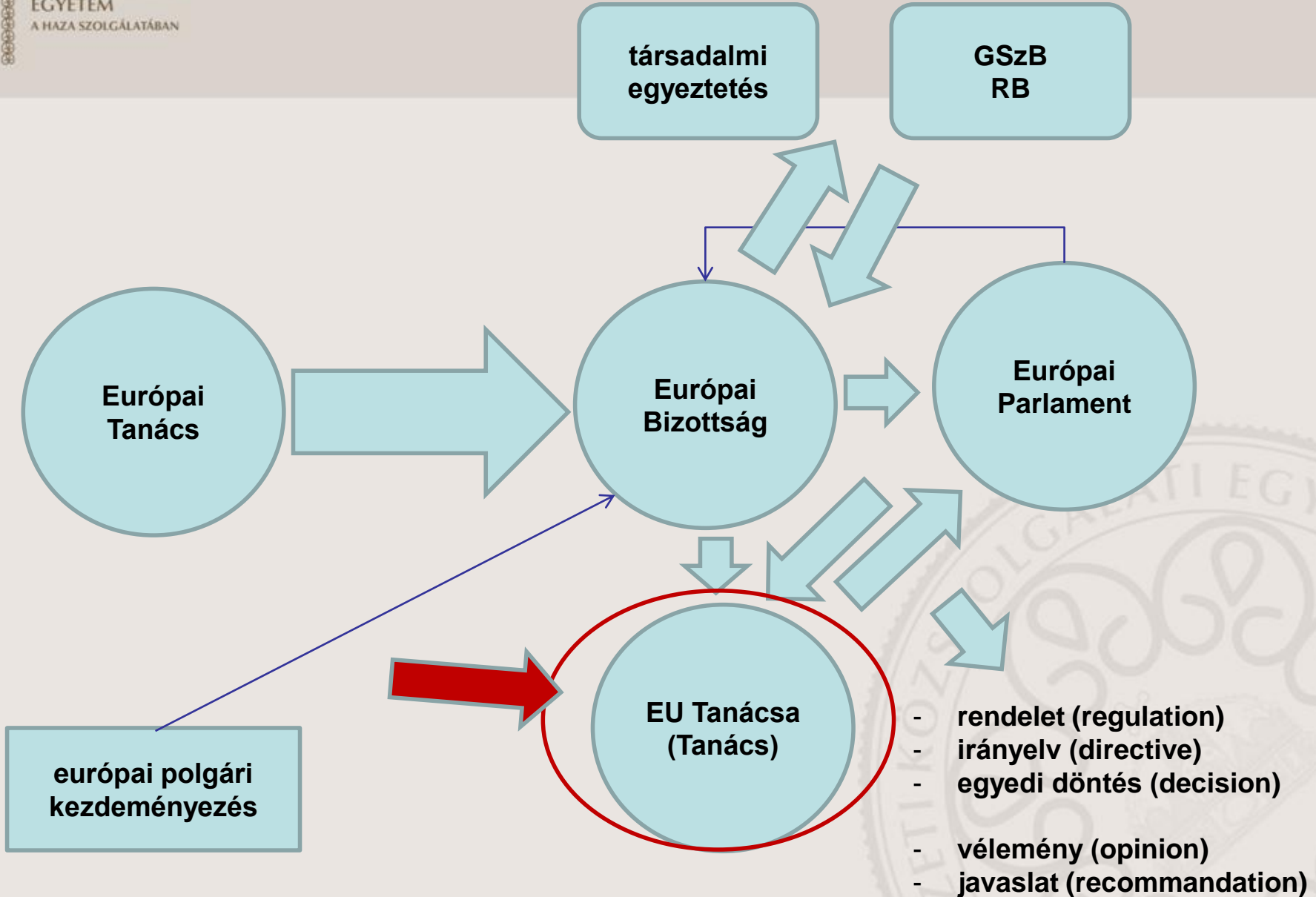
## Politikai jellemzői

Szupranacionális működés:

- **Egyértelműen szupranacionális EU intézmény**
- **közös intézményi érdek megjelenítése** (döntéshozatal is kollektív döntéshozatalra épül + közös sajtónyilvánosság)
- **politikai elszámoltathatósági mechanizmusok EP irányában**
- **függetlenségi követelmények** biztosi posztok elnyerése után

Kormányköziség:

- jelenleg még **tagállamonként egy biztos** elve érvényesül
- **biztosok jelölési rendszere**



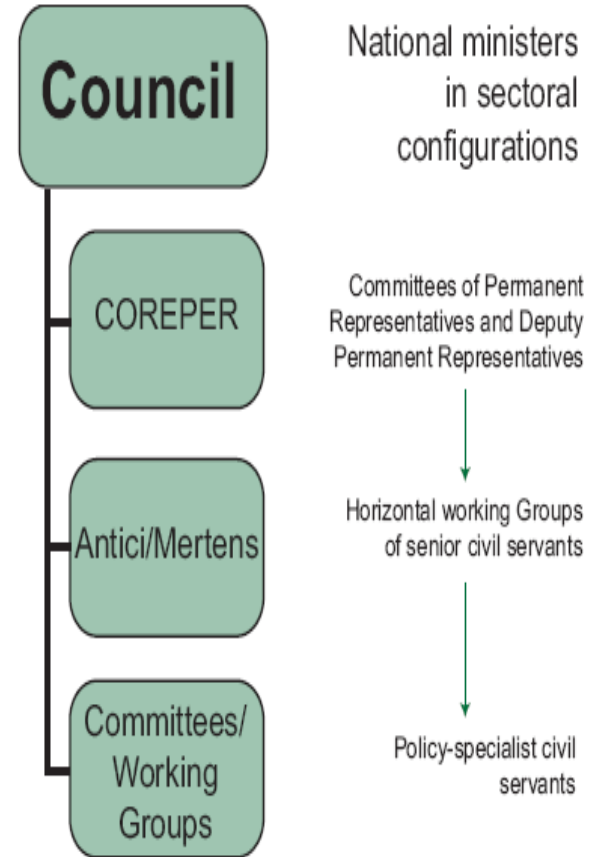


# Európai Unió Tanácsa



## Szervezeti felépítés

- Uniós jogalkotás főszereplője
- *Tagjai:* kormányközi együttműködési forma miatt a tagállamok egy-egy **miniszteri szintű képviselőjéből** (különböző formációk a megvitatandó napirend szakpolitikai tárgya szerint)
- *Működés szervezése:* LSz. két tanácsot nevesít (**Általános Ügyek Tanácsát + Külügyek Tanácsa**) + rotációs rendszerben egymást félévente adott tagállam: **soros elnökség + COREPER**



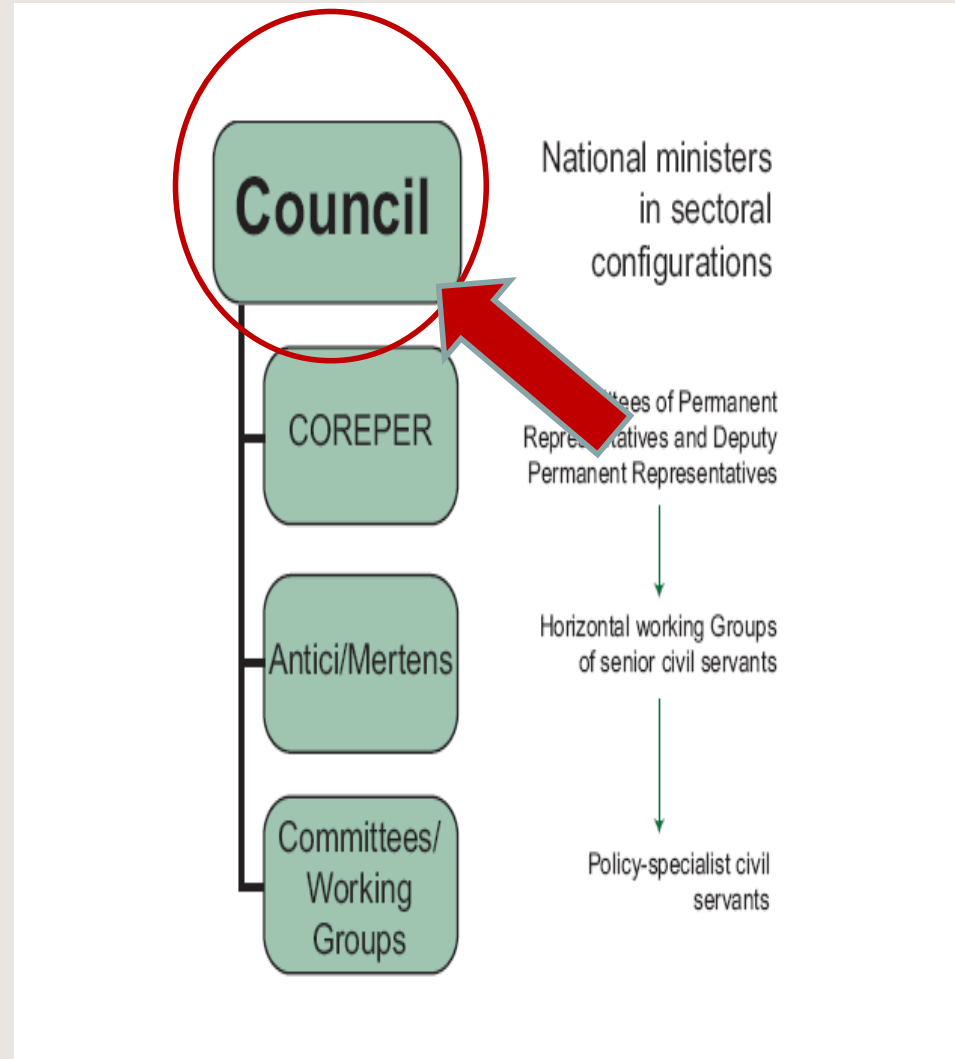


# Európai Unió Tanácsa



## Szervezeti felépítés

- Tanács(ok):
- **Általános Ügyek Tanácsa** gondoskodik a különböző formációban folyó munka összehangjáról, valamint az Európai Tanács elnökével és a Bizottsággal kapcsolatot tartva gondoskodik az Európai Tanács üléseinek előkészítéséről.
- **Külügyek Tanácsa** az Európai Tanács által kidolgozott iránymutatásokat követve dolgozza ki az Unió külső tevékenységét.
- **Soros elnökség szerint változó elnökkel** Gazdasági és Pénzügyek; Bel- és igazságügy; Versenyképesség; Mezőgazdaság és halászat; Foglalkoztatás- és szociálpolitika, egészségügy, fogyasztóvédelem; Környezetvédelem; Oktatás, ifjúság, kultúra, sport; Közlekedés, hírközlés és energia





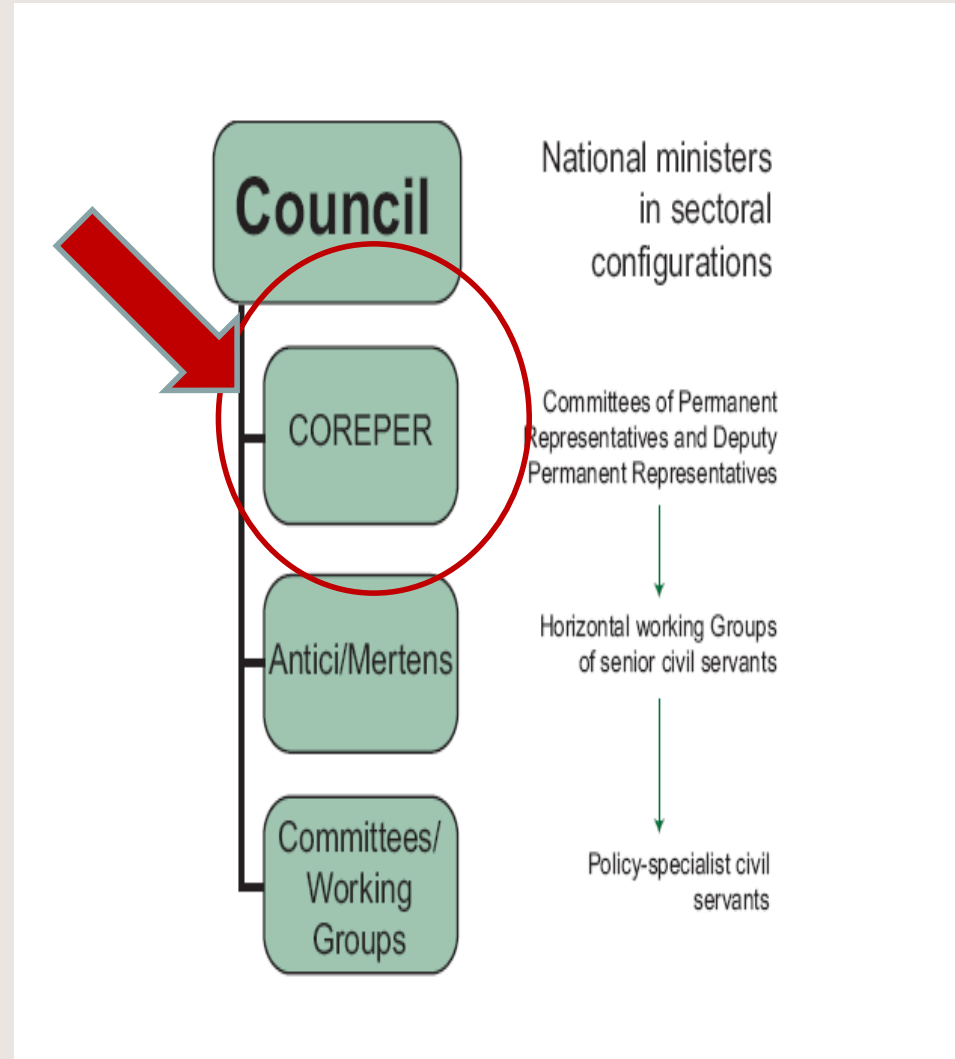


# Európai Unió Tanácsa



## COREPER

- **COREPER-nek** (Állandó Képviselők Bizottsága) van
- Szervezetileg ez is feloszlik a **COREPER I-re**, amelyben a tagállamok állandó képviselőinek **helyettesei** üléseznek a szakpolitikai kérdések, valamint egyeztetések lefolytatása céljából,
- Nagyobb horderejű politikai kérdések megvitatása a **COREPER II-ben** történik, amelynek tagjai az **állandó képviselők**.





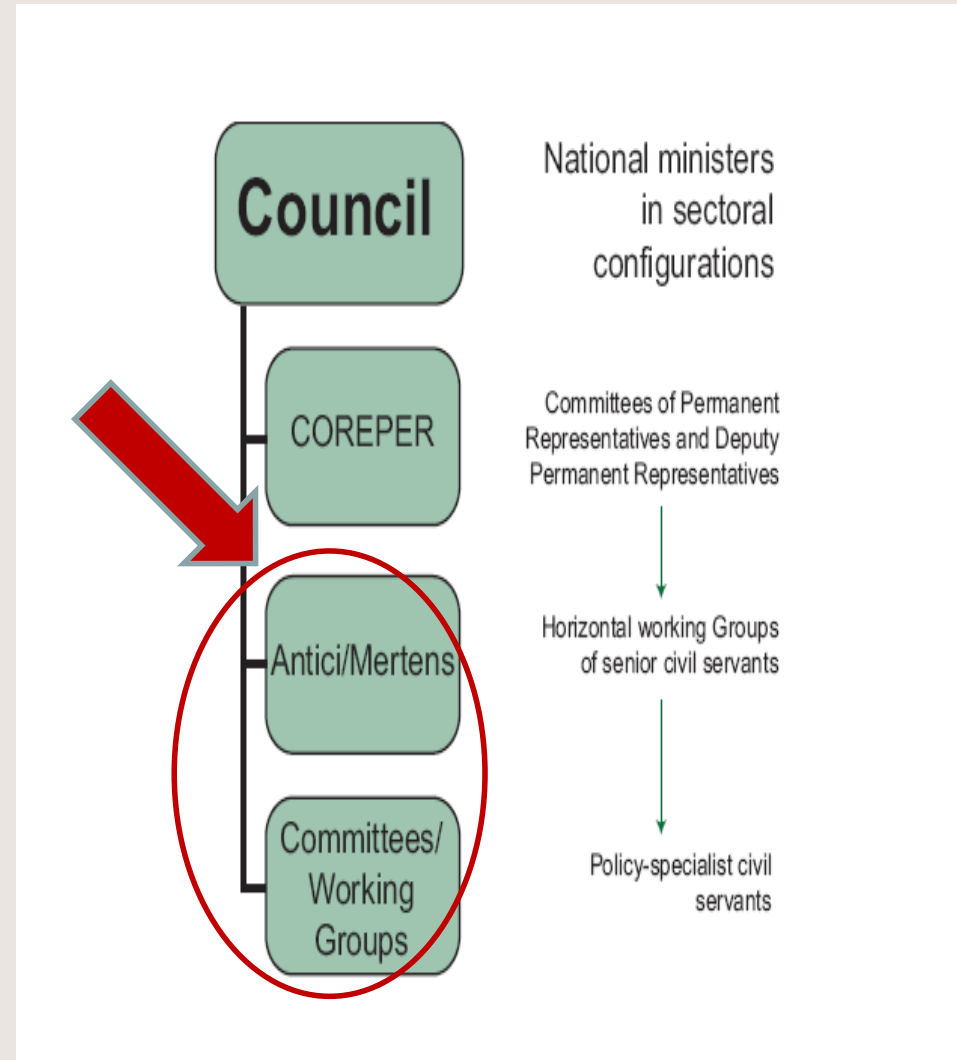


# Európai Unió Tanácsa



## Alsóbb szakértői szintek

- COREPER I esetében az „**Mertens-csoport**”, míg a COREPER II esetében az „**Antici-csoport**” végzi a képviselők és helyetteseik üléseinek előkészítését
- **speciális szaktanácsok, valamint munkacsoportok** szervezete, amelyek segítik a COREPER-ben megtárgyalandó döntések tervezeteinek előkészítését





# Európai Unió Tanácsa



## Soros elnökségek + Főtitkárság

- elnökség által meghirdetett program **jelentősen befolyásolja az adott időszakban sorra kerülő ügyeket**, a döntéshozatal prioritásait
- **Főtitkárság** felel az egyes tanácsi ülések előkészítéséért, koordinálja a Tanács hivatali apparátusát

**Trióelnökségek: 18 hónapra** előre lefektetett prioritások rendszere könnyebb tervezhetőség érdekében





# Európai Unió Tanácsa



## Feladat- és hatáskörök

- Társ-jogalkotóként szereplő EP-vel **közösen fő uniós jogalkotó** (delegálhat a Bizottságra)
- EP-vel közösen fogadja el az **Unió éves költségvetését**
- Dönt **nemzetközi szerződések megkötéséről** az Unió nevében más államokkal + nemzetközi szervezetekkel.
- **Politikai koordináció** a gazdaságpolitika, a rendészeti együttműködés, egyes külpolitikai kérdések esetében feladatokat lát el.
- Felel a **közös kül- és biztonságpolitika területén a végrehajtásért** az Európai Tanács által meghatározott stratégiai keretek között.
- Uniós szervei és hivatalai vezetőit és legmagasabb rangú tisztségviselőit **kinevezési jogok + Számvevőszák tagjaira** + a Közzszolgálati Törvényszék **bíráira**, meghatározza egyes **tisztviselők illetményeit**



# Európai Unió Tanácsa



## Intézményi döntéshozatal

Székhelye **Brüsszel**, de meghatározott időközönként Luxembourgban ül össze, informális találkozóit pedig többnyire **a soros elnökséget** adó országban tartja.

**soros elnökség** meghatározó szerepe napirendekben

**COREPER/kapcsolódó szervezeti szintek előkészítő** szerepe

főszabályként a **minősített többségi** döntéshozatal

- a minősített többséghez a **Tanács tagjai legalább 55%-ának a szavazata szükséges, akik az Unió népességének legalább 65%-át kiteszik;**
- ha a Tanács nem a Bizottságnak vagy az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének a javaslata alapján jár el, a minősített többséghez a Tanács tagjai legalább **72%-ának a szavazata szükséges, akik egyben az Unió népességének legalább 65%-át kitevő tagállamokat képviselik.**

Az **egyszerű többséget** igénylő jogi aktusok elfogadásakor a Tanács tagjainak többségével jár el (főként **eljárési kérdésekben**) + **egyhangúságot** igénylő jogi aktusai elfogadásának **nem akadály a jelen lévő vagy képviselt tagok tartózkodása**



# Európai Unió Tanácsa



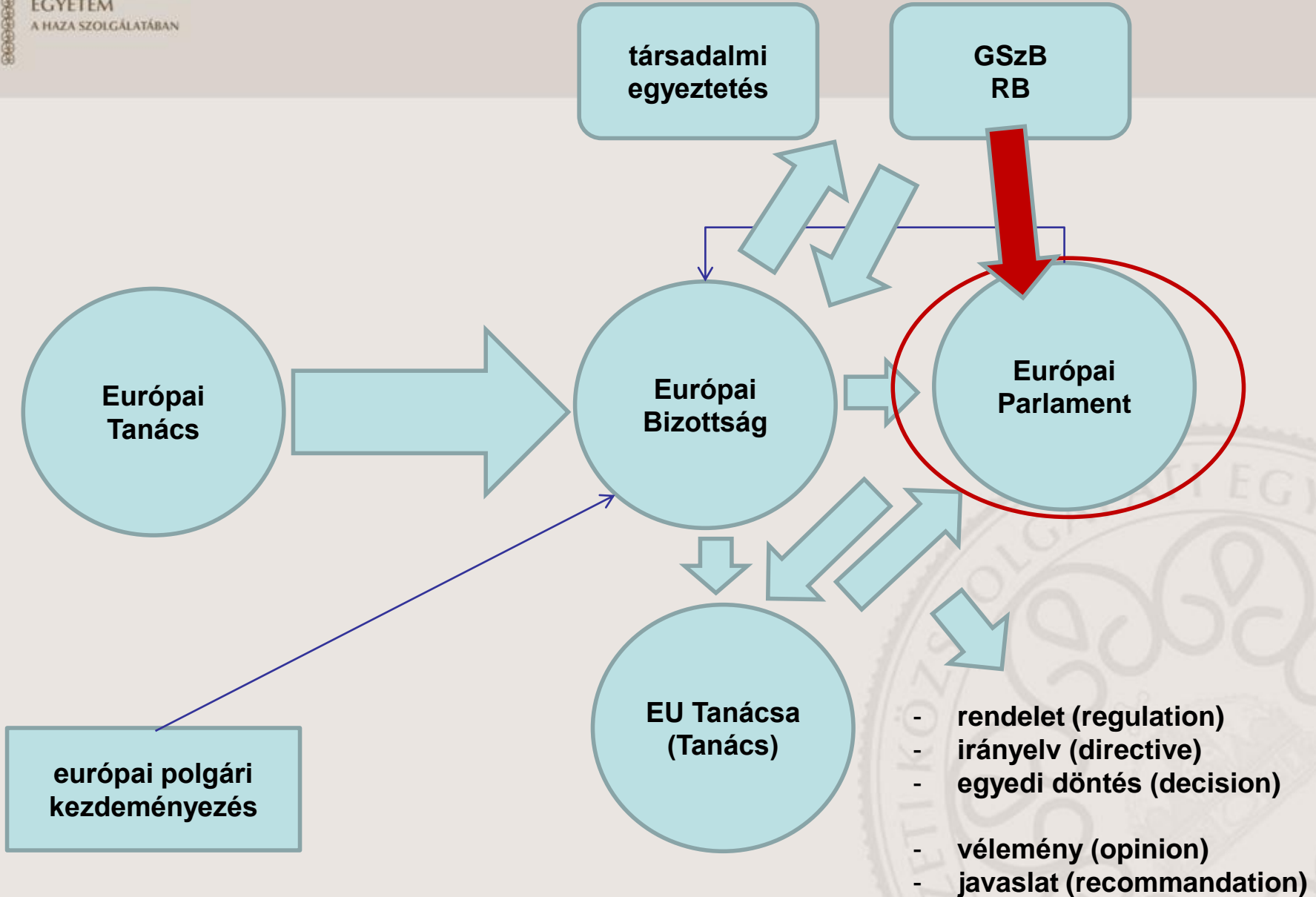
## Politikai jellemzői

### Kormányköziség:

- Elsősorban kormányközi intézmény
- tagjai alapvetően a **tagállami szakminiszterek**
- alsóbb szinteken kialakult szervezeti keretek között is **tagállami képviselők szerepelnek**
- **Félévente rotáló elnökségek** keretében egyes tagállamok váltják egymást (trióelnökségek)

### Szupranacionális működés:

- **külsügyi főképviseelő és kettős mandátuma** (állandó jelleggel vezeti Külügyek Tanácsát, ezeken mellett pedig a Bizottság alelnöke is)
- utóbb elterjedt **minősített többségi döntéshozatal**





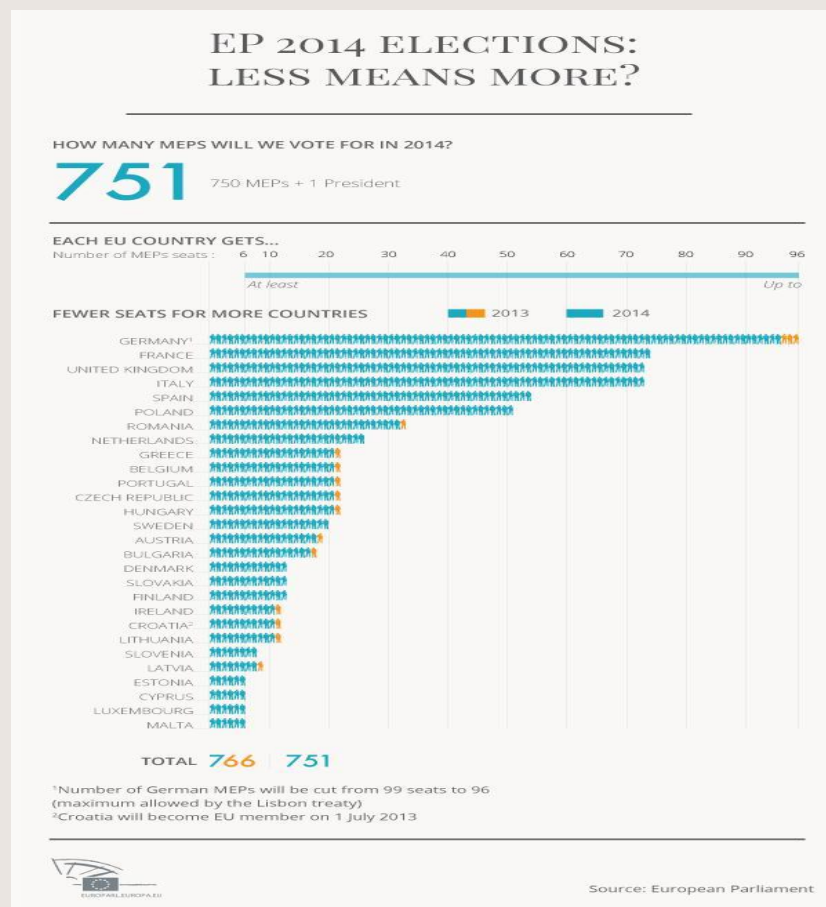


# Európai Parlament



## Közvetlen képviselő

- **Társ-jogalkotó + Politikai elszámoltathatóság**
- *Tagjai:* tagállamokban **közvetlen** és általános választójog alapján, ötéves időtartamra megválasztott **751 képviselő**
- **Brexit után 705 képviselő**
- **de transznacionális parlamenti képviselőcsoportok jöttek létre idővel**





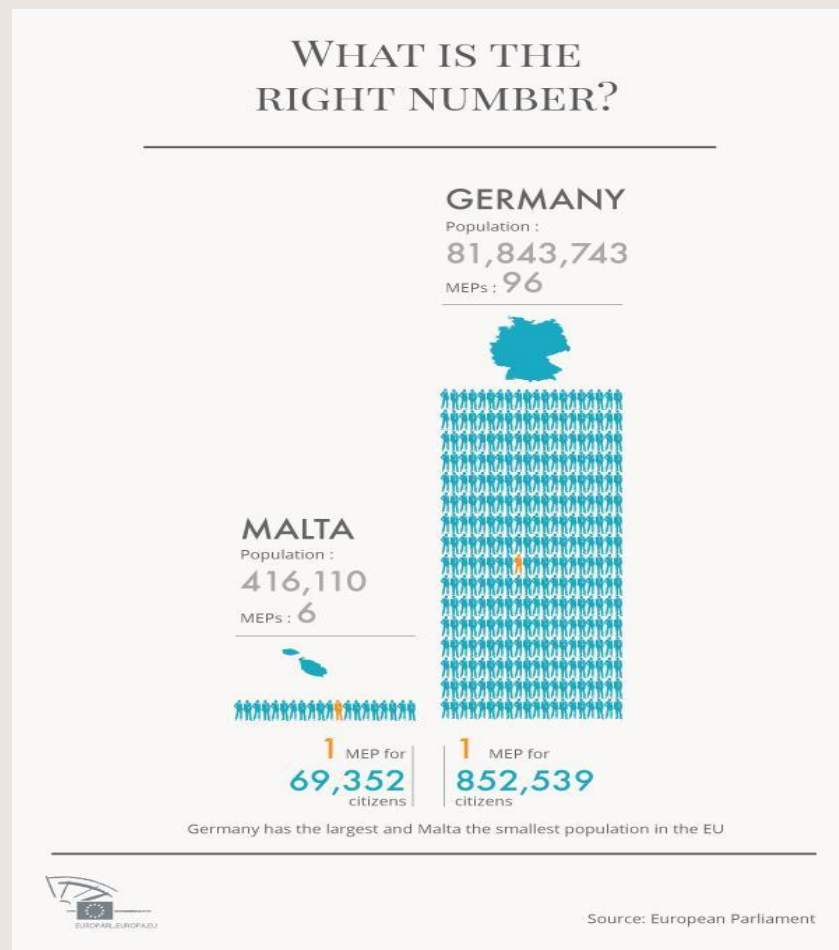


# Európai Parlament



## Közvetlen képviselő

- *Tagjai:* tagállamokban **közvetlen** és általános választójog alapján, ötéves időtartamra megválasztott **751 képviselő**
- **népességek arányában** (nagyobb államok viszonylagos, míg a kisebb államok felülreprezentáltsága)
- összehasonlítási alapként a lakosokra jutó eu-i parlamenti képviselői arány jelentős eltéréseket mutathat



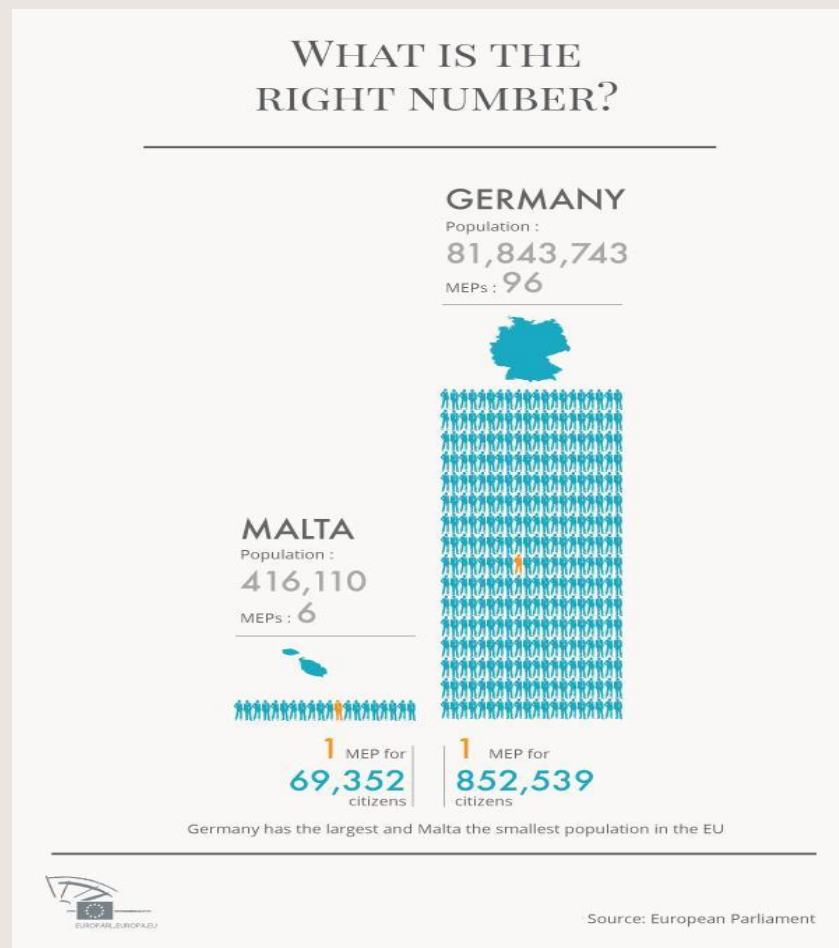


# Európai Parlament



## Reformok a Brexit időszakot követően

- *Tagjai:* 705-re csökkenő létszám
- 73 egyesült királysági hely összesen
  - 46 fenntartanak későbbi bővítési fordulókra
  - 27 felosztottak közepes méretű és nagyobb tagállamok között (alulreprezentáltság)
- Európai szintű pártlisták bevezetése (elnapolva jelen állás szerint)





# Európai Parlament



## Belső szervezet

- *Működés szervezése:*
- **Elnök**
  - Titkos szavazással abszolút többséggel, majd ennek sikertelensége után egyszerű többséggel
  - 2,5 éves mandátum, amely megújítható
  - Irányítja a munkát, külső képviselet, elnökli plenáris üléseket
  - Aláírja jogalkotási aktusokat
- **Elnökség** (Elnök, 14 alelnök, tanácsadói minőségben öt quastor)
  - „hivatali működés központja”



# Európai Parlament



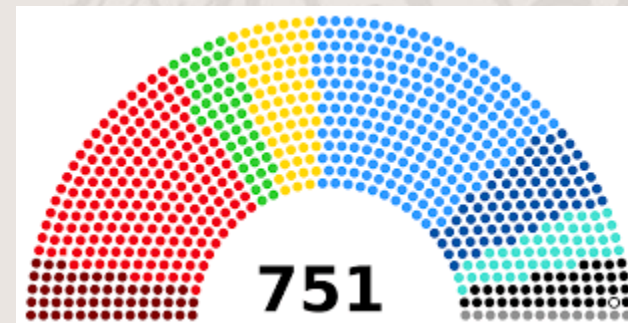
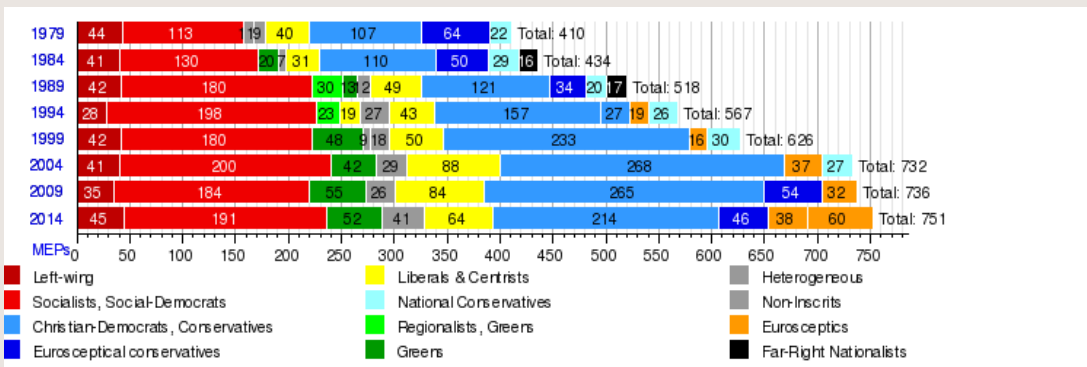
- **Elnökök Értekezlete** (Elnök, képviselőcsoportok elnökei)
  - Munka ütemezése (naptári ütemterv, plenáris ülések napirendje)
  - Bizottságok és küldöttségek feladatainak kijelölése
  - Kapcsolattartás külsőleg és egyéb intézményekkel, nemzeti parlamentekkel
  - Konszenzusos döntéshozatal
- **bizottságok rendszere** (állandó, *ad hoc*, vizsgáló)
  - Előkészítik plenáris üléseket – parlamenti munka túlsúlya itt zajlik
  - Tárgyalócsoportok Tanáccsal folytatandó jogalkotási tárgyalásokra
  - Jelentések elfogadása és szakértői meghallgatások végzése



# Európai Parlament

## Politikai működés keretei

- legtöbbször **nagykoalícióban való döntéshozatal**
- **színes politikai paletta**
- **transznacionális együttműködési keretek**
- **egyre erősebb EP-hatáskörökkel is megváltozott a tagállami pártok által ide jelölt képviselők profilja**



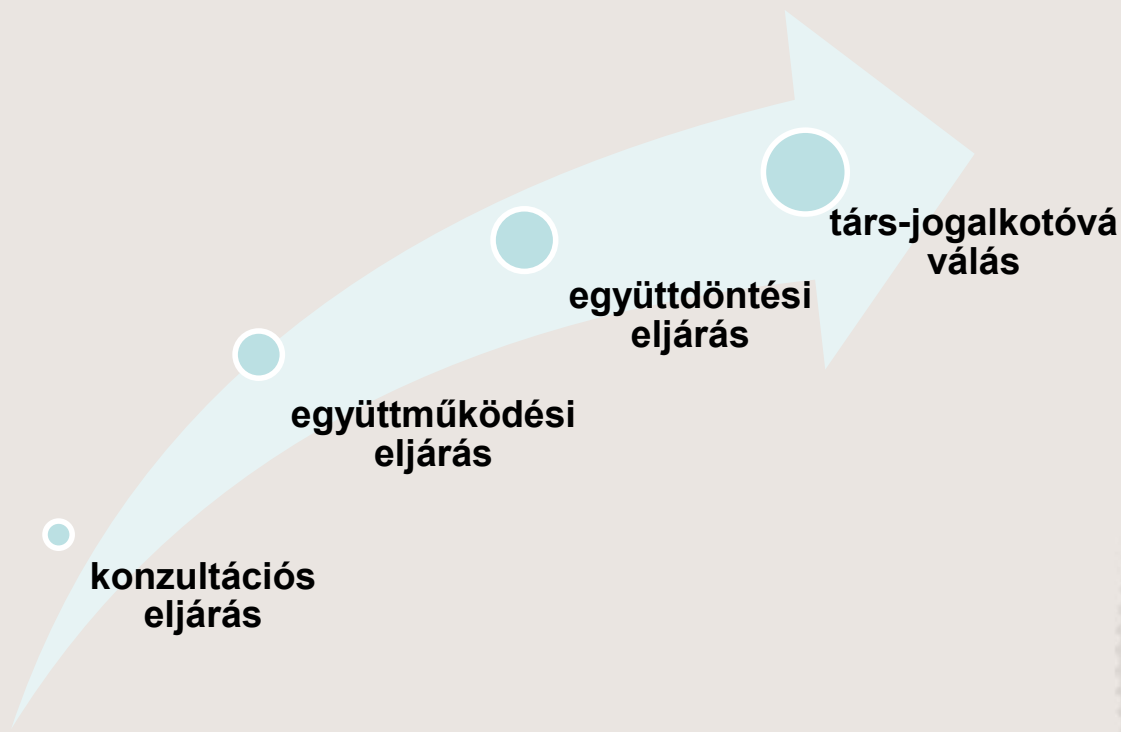




# Európai Parlament



## Társ-jogalkotóvá válás



- Közgyűlés eredetileg
- Költségvetési ellenőrzési szerepkör megerősítése
- 1979-től közvetlen választás
- Együtműködési
- Majd együtdöntési eljárások kiterjesztése egyre több területre
- Lisszaboni szerződéssel általános társ-jogalkotó



# Európai Parlament



## Feladat- és hatáskörök

- **Társ-jogalkotó** a Tanács mellett (uniós jogi aktus elfogadásához az EP jóváhagyása is kell)
- **Éves költségvetését** különleges jogalkotási eljárás keretében eljárva az EP és a Tanács határozza meg
- **Ellenőrzés és a politikai elszámoltathatósági mechanizmusok** (jóváhagyja a Bizottságot, mint testületet. + bizalmatlansági indítványt + konzultálni kell az EP-vel az **Európai Számvevőszék tagjainak kinevezése előtt** + Bizottság **jelentés** kell benyújtania az EP-nek, amelyet az megtárgyal + adott **uniós tisztviselőket meghallgat**)
- Együttműködik a **nemzeti parlamentekkel** az Elnökök Értekezletén keresztül
- **Petíciós jog** + **európai ombudsman** szerepe





# Petíciós jog



## Jellemzői

- Ki?

uniós polgárság egyik részjogosítványa is +  
lakóhellyel/székhellyel rendelkező személy is

- Mihez?

Unió tevékenységi területére tartozó ügyben, amely közvetlenül érinti, közérdeklődésre is számot tart

- Ki jár el?

EP Petíciós Bizottsága, de át is adhatja másik szakbizottságnak  
részletes kivizsgálásra



# Európai Ombudsman

## Jellemzői

- EP által megválasztott Ombudsman vizsgálja ki (fenti jogosulti körtől származó) hivatali visszásságokkal kapcsolatos panaszokat (EU intézményei/szervei ellen) **KIVÉVE: BÍRÓSÁGI** eljárás tárgya
- EP mandátumához igazodik, de megújítható mandátuma
- **SZÉLES VIZSGÁLATI** jogkörök
- Békítés eszköze és **JELENTÉSTÉTEL** EP-nek
- Hivatali apparátus szolgálja ki: Strasbourgban található székhelye



# Európai Parlament



## Intézményi döntéshozatal

- Elsődleges színterét a **plenáris ülések** adják, míg azok előkészítése, a vizsgálatok, ellenőrzési és jelentéstételi feladatok lefolytatása a szakbizottságok keretében folyik. Az Európai Parlament székhelye **Strasbourg**, ahol **plenáris üléseit** tartja, míg egyéb szakbizottsági üléseinek és részüléseinek helyszíne **Brüsszel**. A hivatali működéséért felelős **Főtitkárságának** székhelye pedig **Luxembourg**.
- **Rendes** ülésszak (ezen belül legalább havi rendszerességgel tart négynapos plenáris ülést Strasbourgban + további rövidebb plenáris ülések és rész-, valamint szakbizottsági ülések) + kérelmére **rendkívüli ülésszakot** tarthat
- A Parlament akkor **határozatképes**, ha az ülésteremben a képviselők egyharmada jelen van. A Szerződések főszabályként azt írják elő, hogy az Európai Parlament a leadott szavazatok **többségével** határoz



# Európai Parlament



## Politikai jellemzői

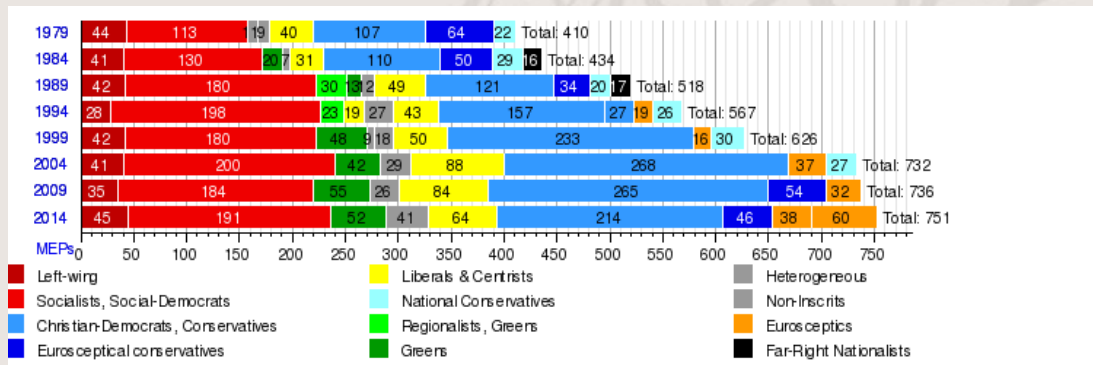
Szupranacionális működés:

- Alapvetően szupranacionális jellegű EU intézmény
- EP, mint **egyfajta alsóház** működik, míg a Tanács tekinthető a felsőháznak
- **közvetlen választás**
- transznacionális parlamenti csoportok EP-n belül

Kormányköziség:

- **nincs visszahívhatósága**

a tagállami párt listájáról  
bekerült képviselőnek













# Tanácsadó szervek



## EGSZB

- képviselők, akik **3 oldal képviseletét látják el (munkáltató/munkavállaló /civil szféra)**, max. 350 tag
- Közgyűlés (3 oldal) + Elnökség + Elnöki Testület + 6 szakosított szekciók (munkaszervezés alapja) + ideiglenes albizottságok + konzultatív bizottságok



## Régiók Bizottsága

- képviselők, akik tagállami **helyi/regionális szinten már megválasztottak**
- max. 350 tag
- Közgyűlés + 28 nemzeti delegáció + politikai csoportok + 6 szakbizottság (munkaszervezés alapja) + albizottságok



# Tanácsadó szervek



## EGSZB

- alapvetően tanácsadói funkció abból fakad, hogy csak véleményt bocsáthat ki
- meghatározott esetekben kötelező vélemény kikérése, de nincs kötőereje (agrárpolitika, versenypolitikai, közvetett adók harmonizálása, belső piac jogközelítése, foglalkoztatáspolitiká...)
- Civil szervezetek jobb bevonása döntéshozatalba

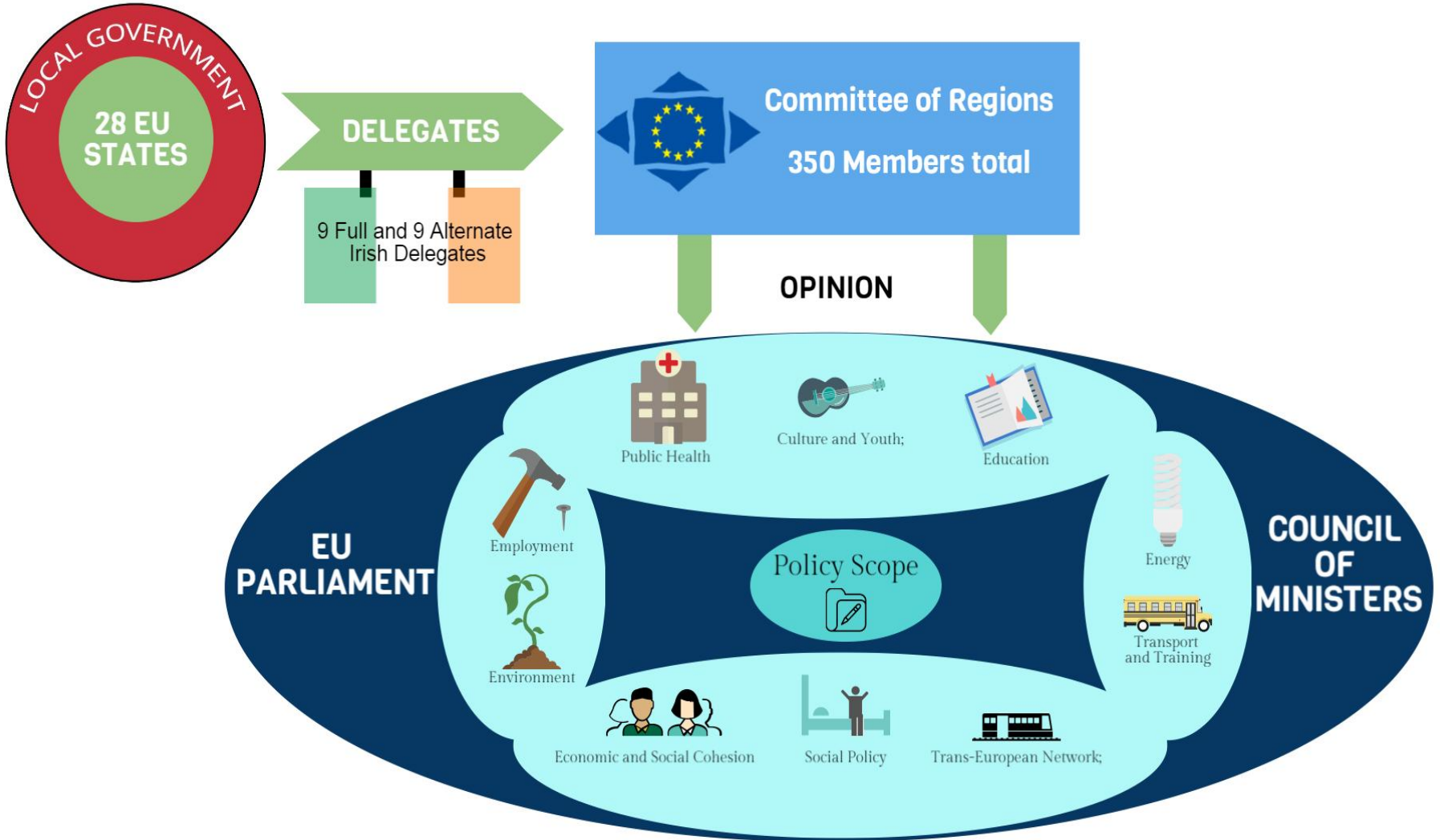


## Régiók Bizottsága

- ugyanazok a jellemzők véleménykiadás és funkció tekintetében
- Határon átnyúló kérdésekben különösen és oktatás, kultúra, közegészségügy, transzeurópai hálózatok, kohézió



# Tanácsadó szervek fellépése





# Igazságszolgáltatási és végrehajtási funkció

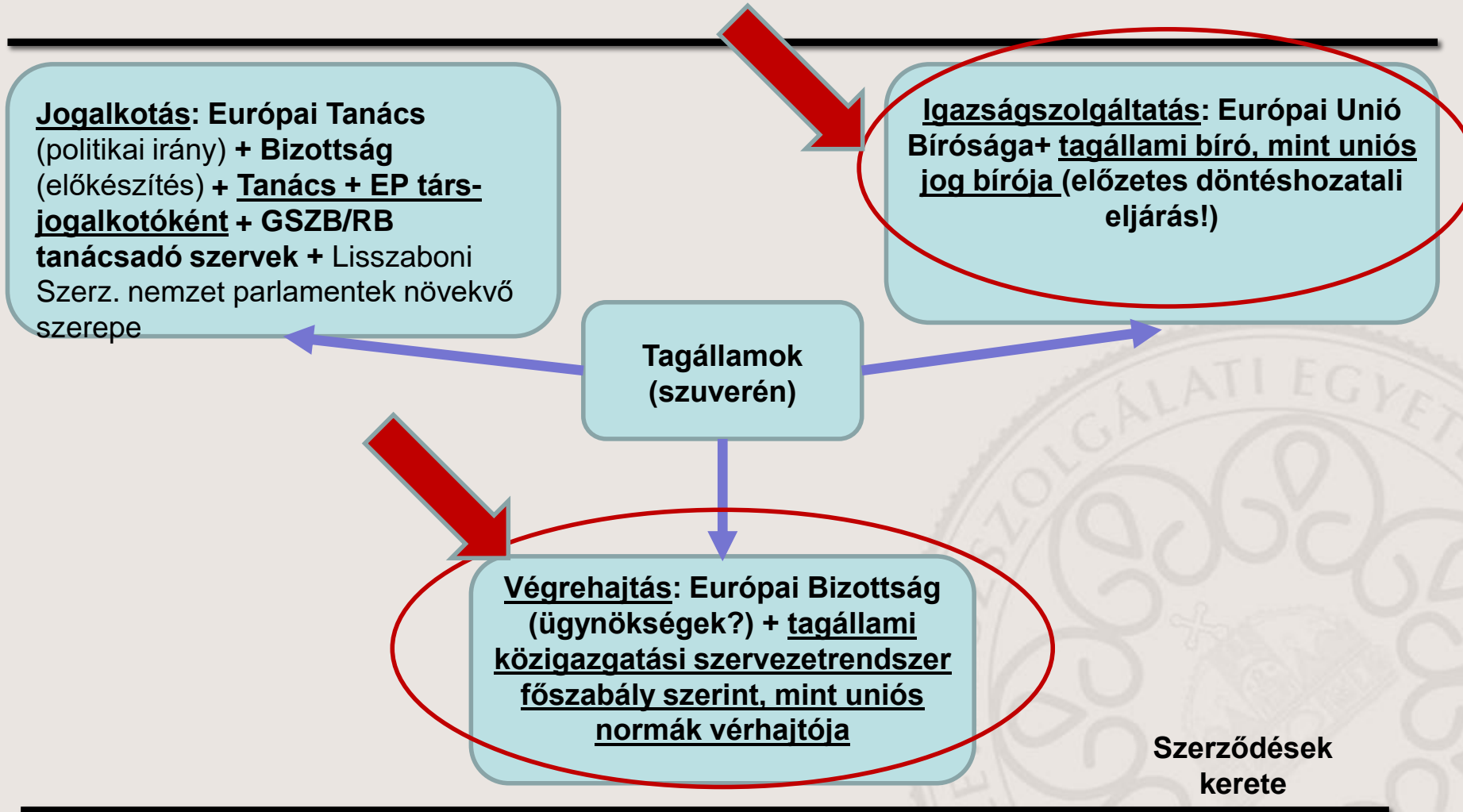




# Igazságszolgáltatási funkció

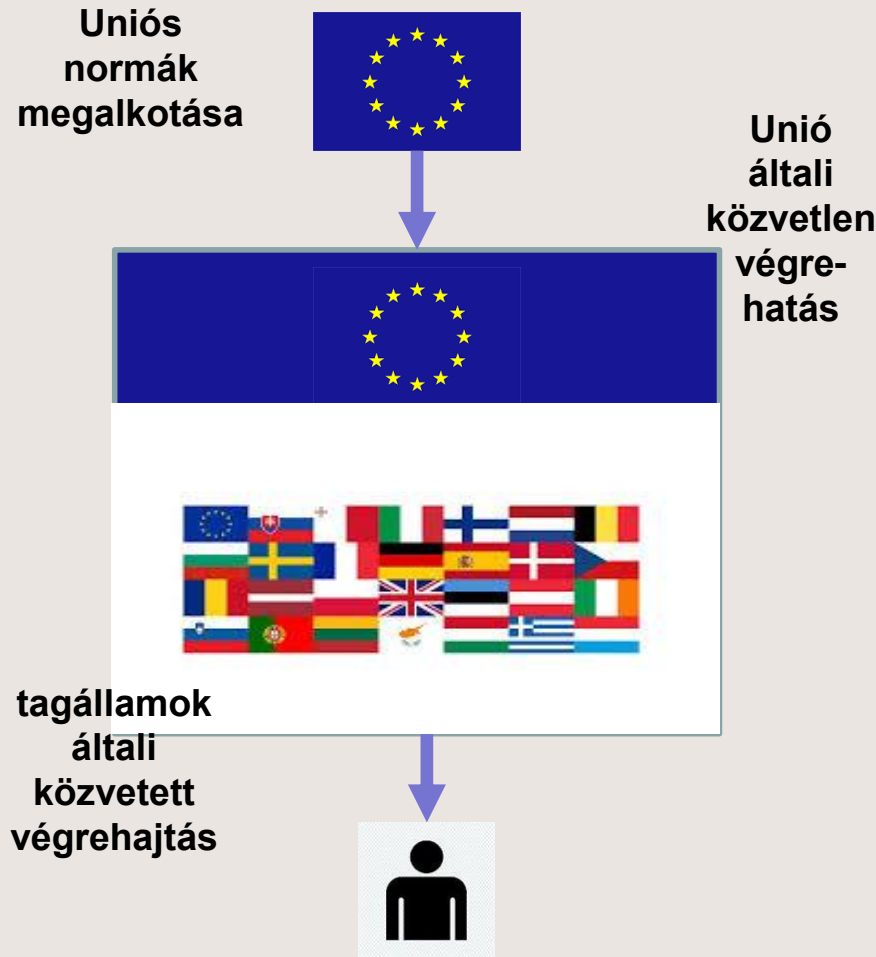


# Hatalmi ágak és közvetett végrehajtás





# Közvetett vs. közvetlen végrehajtás



- Közvetlen végrehajtás térnyerése napjainkban
- **Közvetlen jogviszony** uniós polgár és uniós (végrehajtó) szervek között
- (1) Milyen **személyzet**,
- (2) milyen **szervezeti** keretek között,
- (3) milyen **jogvédelmi garanciák** mentén feleljen a közvetlen végrehajtásért?

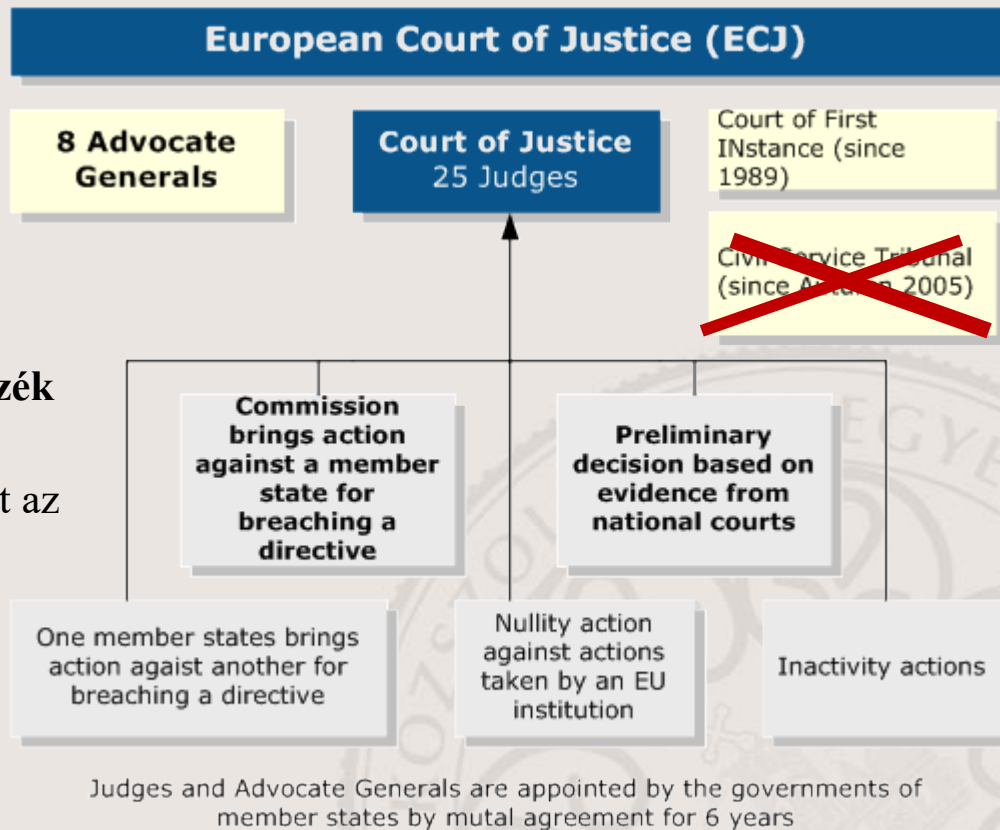


# Európai Unió Bírósága



## Szervezeti felépítés

- Uniós jog **tiszteletben tartása + alkalmazása/értelmezése** az Unió egésze tekintetében egységesen történjen
- *Szervezete:* **Bíróság** (legmagasabb szintű ítélkező fórum) + **Törvényszék** (alsóbb fok)
- **Különböző formációban** ülészhethet az ügy természetétől, nehézségétől, sürgősségi jellegétől függően + **főtanácsnoki** funkció
- Törvényszék és Bíróság **elnököt** választ 3 éves mandátummal tagjai közül





# Európai Unió Bírósága



## Eljárástípusok

- **Kötelezettségszegés megállapítása iránti per** (tagállam ellen az uniós jogból fakadó kötelezettség megszegése miatt)
- **Megsemmisítés iránti per** (adott uniós intézmény, szerv ellen, ha annak jogi aktusa az uniós jogba ütközik)
- **Mulasztási pernek** (uniós jog szerinti kötelező döntéshozatal elmulasztása az uniós intézmény, szerv részéről)
- Uniós intézmények, szervek, hivatalok általi **szerződésen kívül okozott károk megtérítéséről** való döntés
- Külön ítélező fórumként önállósodott Közzolgálati Törvényszék előtt folynak a **közzolgálati perek**

---

- Nem peres eljárásnak tekinthető Bíróság előtt folyó **előzetes döntéshozatali eljárások**



# Fórumrendszer EuB-on belül



## Fórumrendszeri jellegzetességek

**Bíróság** (legmagasabb szintű ítélkező fórum):

**KIZÁRÓLAG:**

- Előzetes döntéshozatali eljárásban
- Tagállami kezdeményezésű kötelezettségszegési eljárásban
- Tagállamok közötti vitás eljárások
- Vélemény kérése iránti eljárás
- Különleges eljárás

**Törvényszék** (alsóbb fok):

**FŐSZABÁLY SZERINTI ELSŐFOK**





# KÖTELEZETTSÉGSZEGÉSI ELJÁRÁS



# Kötelezettségsszegési eljárás

- Felperes (eljárási megindítója):
  - 1) Európai Bizottság (tudomásszerzés magánféltől is lehetséges)
  - 2) Másik tagállam
- Alperes (akivel szemben folyik eljárás)
  - 1) Mindig **tagállam kötelezettségsszegése** a tárgya



# Végrehajtás fő felelősei és a kötelezettségszegési eljárás

**Eljárás kezdeményezése:  
Bizottság/ügynökség/panasz**

**Informális bilaterális  
tárgyalások**

**Per előtti  
formális  
egyeztetés**

**EUB előtti  
per**



**Bizottság, mint  
uniós hatóság, de  
csak bizonyos  
szakpolitikai  
területeken**



**néhol EU  
ügynökségek eltérő  
hatáskörökkel**



**tagállami  
hatóságok, mint  
végrehajtás fő  
letéteményesei**



# **SEMMISSÉGI ELJÁRÁS – MEGSEMISÍTÉS IRÁNTI PER**





# Általános jellemzők

- Alperes: uniós szerv, intézmény, amely nem hoz meg adott aktust holott ez uniós jogi kötelezettsége lenne (egyén nem)
- Felperes:
  1. Privilegizált – korlátozás nélküli (tagállamok, EP, EB, Tanács)
  2. Kvázi Privilegizált – feltételekhez kötött – előjogát érinti a megtámadott aktus (EuB esetjoga később ismerte el, MA: Számvevőszék, RB, EKB, tagállami parlament szubszidiaritási keresete)
  3. akár egyén is - kifejezetten korlátozott

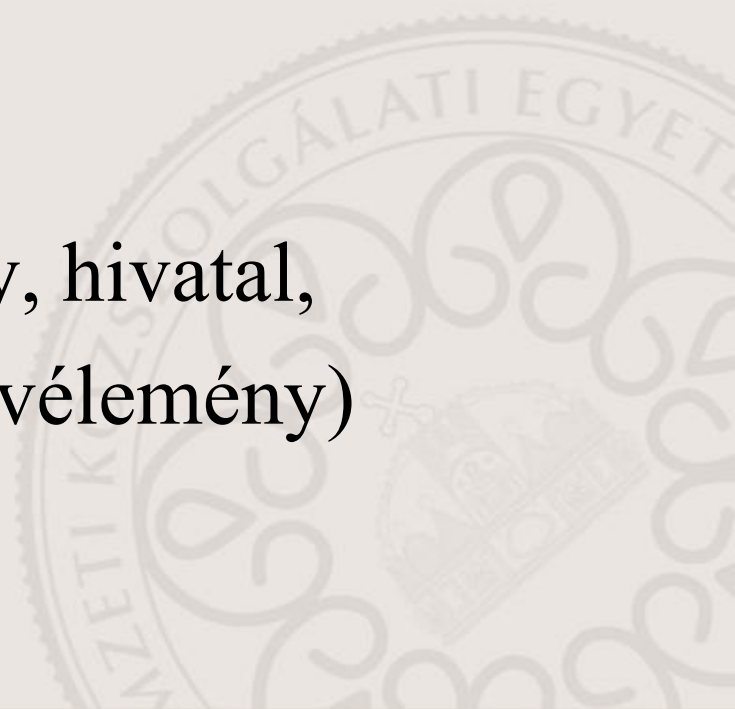


# MULASZTÁSI ELJÁRÁS



# Általános jellemzők

- Mulasztó (alperes): uniós szerv, intézmény, amely nem hoz meg adott aktust holott ez uniós jogi kötelezettsége lenne (egyén nem)
- Felperes:
  1. tagállamok,
  2. többi uniós szerv, intézmény, hivatal,
  3. akár egyén is (kiv. Ajánlás, vélemény)





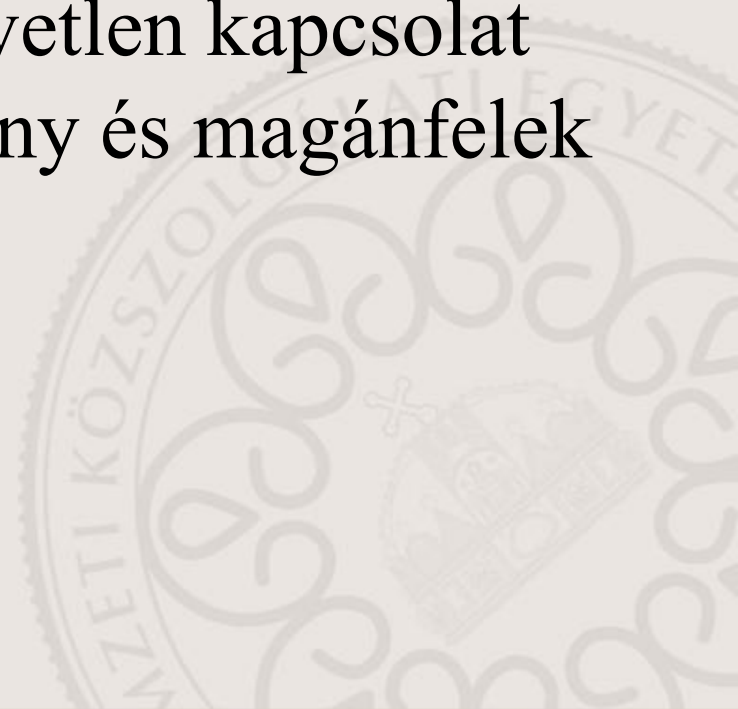


# DELIKTUÁLIS FELELŐSSÉG



# Általános jellemzők

- Uniós szervek/intézmények (tisztviselők) által magánfeleknek okozott károk megállapítása (deliktuális felelősség kategóriája)
- Oka: egyre több esetben közvetlen kapcsolat jött létre uniós szerv/intézmény és magánfelek között





# KÖZSZOLGÁLATI PEREK



# Általános jellemzők

- Uniós tisztviselőkkel szembeni peres eljárások általános fóruma
- Korábban külön fórum volt a Közzszolgálati Törvényszék, amely beolvadt Törvényszékbe
- Részletes szabályok '68 Közzszolgálati Statútum



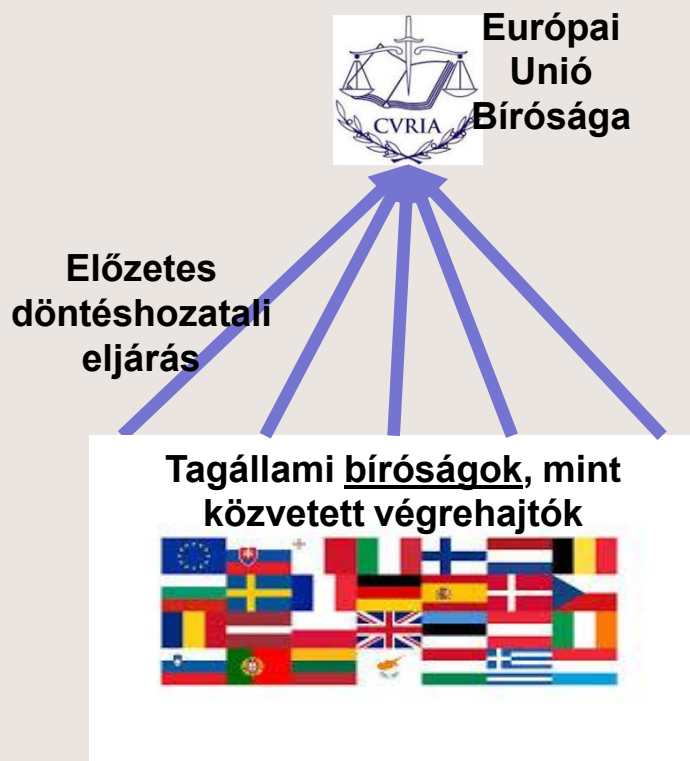


# ELŐZETES DÖNTÉSHOZATALI ELJÁRÁS



# Uniós bírósági szervezetrendszer

## Bírói jogalkalmazás



- **közvetett** végrehajtás túlsúlya miatt máig uniós normák végrehajtója **a tagállami bíróság**
- **tagállami bíró**, mint az uniós jog bírója jár el
- **Előzetes döntéshozatalnak kiemelkedő szerepe**, hogy biztosítsa az uniós normák egységes értelmezését
  1. **Előzetes?**
  2. **miért és mennyiben döntéshozatal?**





# Előzetes Döntéshozatali eljárás I.

- **Cél:**
  - uniós jogi norma értelmezése (esetjogilag kibővített értelmezés)
  - másodlagos jogforrások érvényességének vizsgálata
- **Előterjesztésre jogosultak:** tagállami bíróság (esetjogilag kibővített értelmezés)
  - Jogszabály által alapított,
  - Állandó,
  - Független,
  - Felekre nézve kötelező döntési hatáskörű,
  - Jogvítás eljárásban,
  - Jog alapján dönt,
  - Igazságszolgáltatási tevékenységet végez



# Előzetes Döntéshozatali eljárás

## II.

- **Szükségesség (CILFIT-doktrína – C-283/81)**
  - Relevancia hiánya (nincs uniós jogi vonatkozása ügynek)
  - acte claire (uniós jog értelmezése egyértelmű)
  - acte éclairé (adott kérdésre vonatkozó bírói esetjog megléte)
- **Előterjesztési jogosultság vs. kötelezettség**
  - fórumrendszer mely szintje terjesztené elő? (végső fórum kötelezettsége)
  - Érvénytelenségi kérdések
- **Hatásköri korlátok**
  - Nem irányulhat belső jog értelmezésére
  - Nem irányulhat EU jog/belső jog összeegyeztethetőségére
  - Ügy szempontjából nem lehet hipotetikus/irreleváns



# Hatósági jogalkalmazás és az uniós jog



# Közvetlen-közvetett végrehajtás viszonyának korszakai

Korszak	Kezdeti integráció (’60-’70-es évek)	A deficitek korszaka (1980-2008):	A válság utáni időszak (2008-):
Uniós normák végrehajtásának <b>szervezeti keretei</b>	közvetett végrehajtás <b>abszolút túlsúlya</b> , de <b>Bizottság versenyhatósági szerepköre adott</b>	<b>közvetlen végrehajtás megjelenése</b> + közösségi hatáskörök bővülése (DE: <b>szubszidiaritás</b> ) + <b>végrehajtási deficit</b>	<b>közvetlen végrehajtás</b> további erősödése ( <i>EU ügynökségek szerepe egyre inkább felértékelődik</i> )
Uniós normák végrehajtásának <b>eljárési keretei</b>	rendelet-irányelv-határozat hármásával kapcsolatos bírósági esetjog kialakulása, amely <b>gazdasági, piacszabályozási kötődésű</b>	tagállamok <b>eljárési autonómiája</b> (DE: hatékony és egyenértékű jogvédelem közvetett végrehajtásban)	kezdeményezések <b>eljárásjogi kodifikációra</b>

# Végrehajtás fő felelősei és a kötelezettségsszegési eljárás

**Eljárás kezdeményezése:  
Bizottság/ügynökség/panasz**

**Informális bilaterális  
tárgyalások**

**Per előtti  
formális  
egyeztetés**

**EUB előtti  
per**



**Bizottság, mint  
uniós hatóság, de  
csak bizonyos  
szakpolitikai  
területeken**



**néhol EU  
ügynökségek eltérő  
hatáskörökkel**



**tagállami  
hatóságok, mint  
végrehajtás fő  
letéteményesei**

# Uniói ügynökségek dilemmája

- Többféle jellemzőkkel bíró szervet magában foglaló **szakirodalmi** kategória – „**szerződésidegen**” jogi helyzet

## EURATOM- ügynökségek

- **behatárolt szektorban** tevékenykedik
- a **szükséges infrastruktúra** biztosítása,
- a **biztonságos és megfelelő atomenergia** felhasználásáról gondoskodnak

## végrehajtási ügynökségek

- Bizottság határozata hozta létre **határozott időre, önálló jogi személyiség nélkül**
- **uniós programok végrehajtására**
- ügynökségek alapszabályának jogi alapja: **58/2003/EK rendelet**

## decentralizált ügynökségek

- szakpolitikai **speciális szaktudásuk** révén segítik az uniós **intézményeket + tagállamokat**
- egyre kiterjedtebb **piacfelügyeleti és piac-szabályozási hatásköröket**



# Szerződésidegen jogi helyzet

**Ügynökségek felállítása** egyre nagyobb számban (*agencification*)

DE:

máig „**szerződésidegen**” szervek - elsődleges jogi alapokkal **nem rendelkeznek**

+

**EuB esetjog** szerint a feltételekhez kötött **hatáskör-átruházás** máig **érvényes** („szerződésidegenség miatt”)

**KÉRDÉS:**

**hatékonyság vs.**

**hiányzó elsődleges jogi alapok?**

**DILEMMA:**

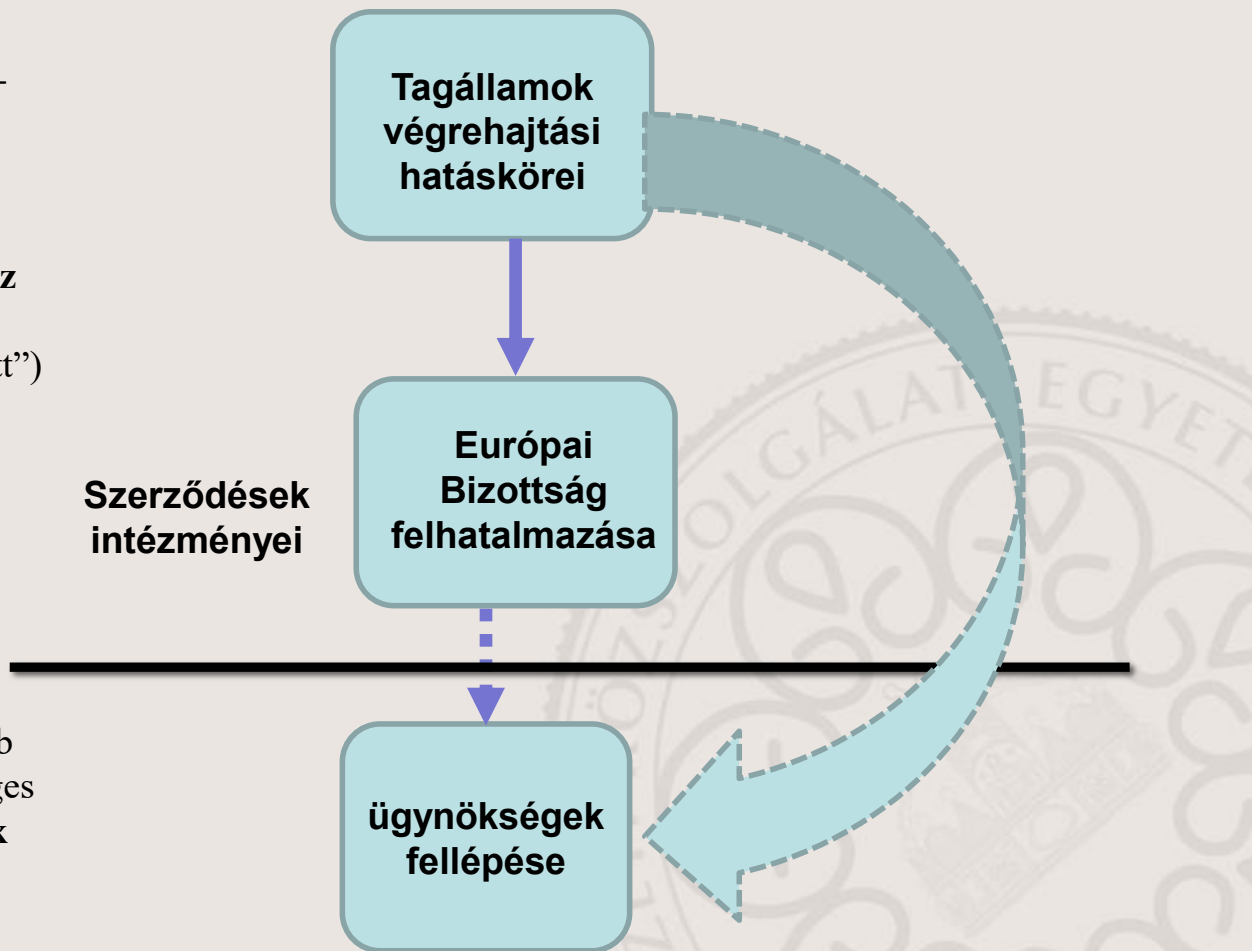
**politikai akarat hiányzik** legalább decentralizált ügynökségek elsődleges jogi elismeréséhez, így **különutak**

Szerződések  
intézményei

Tagállamok  
végrehajtási  
hatáskörei

Európai  
Bizottság  
felhatalmazása

ügynökségek  
fellépése



# Uniós hatósági jogalkalmazás

- **közvetett** végrehajtás túlsúlya miatt máig uniós normák végrehajtója a **tagállami hatóság**
- **tagállami hatóság**, mint az uniós jog végrehajtójáról
- **Előzetes döntéshozatalnak kiemelkedő nem létezik**
- Bizonyos területeken **van** **ügynökség**, bizonyos területeken nincs, **Bizottság szerepe is változó jelentőségű** szakpolitikai ágazatokban

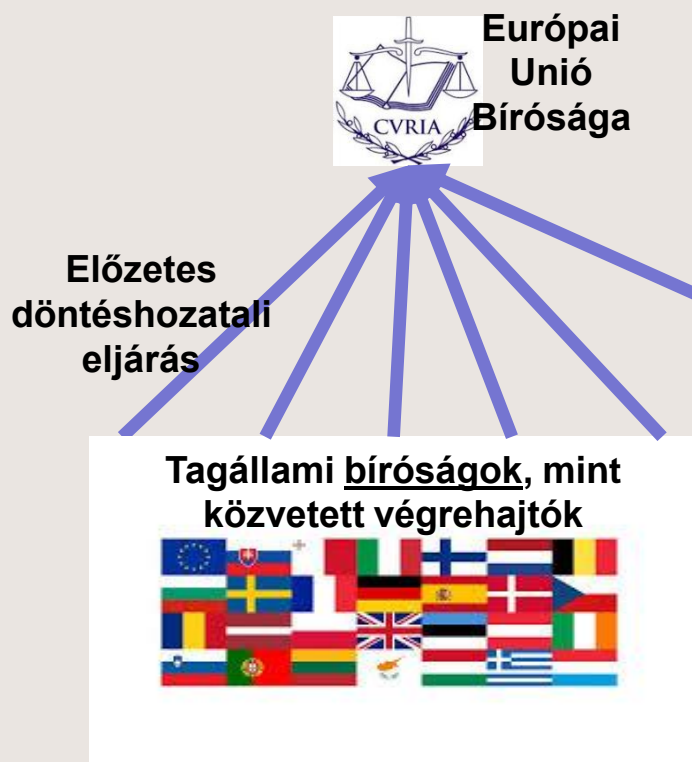
## Hatósági jogalkalmazás



# Egységes uniós értelmezés?

## Bírói jogalkalmazás

## Hatósági jogalkalmazás



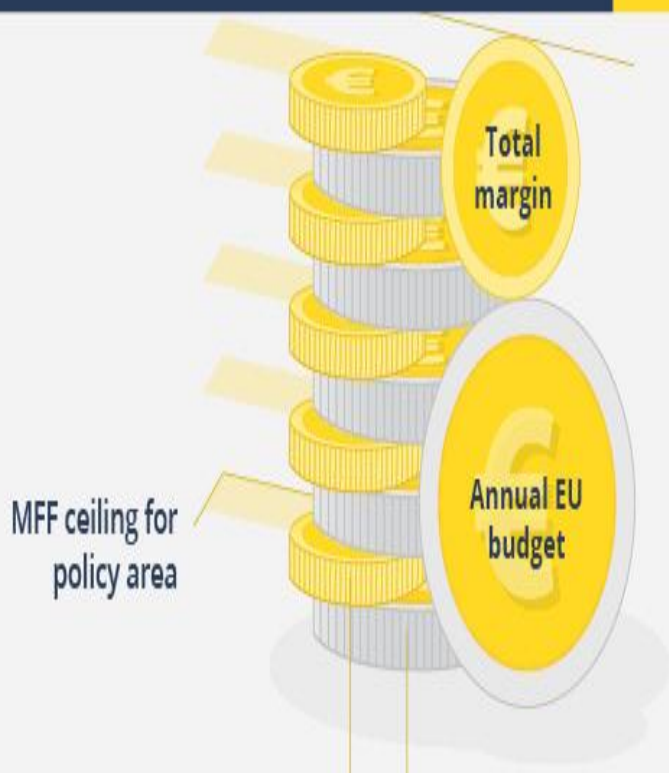


# Pénzügyi, pénzügyi ellenőrzési és monetáris funkció



# Többéves pénzügyi tervezési keret

## Multiannual financial framework



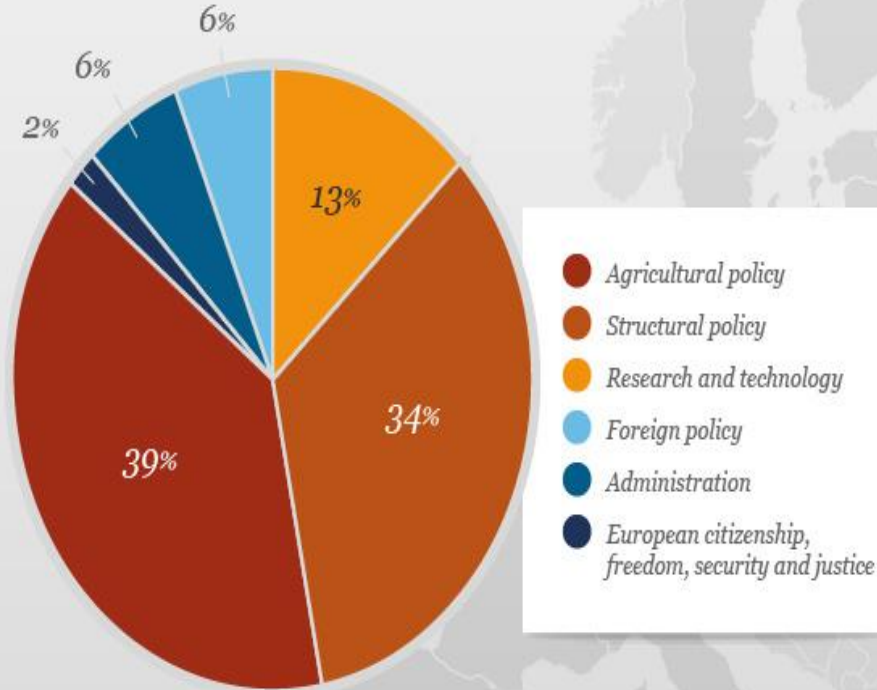
## EU források:

1. vámunióként vámok (12%)
2. tagállami áfa bevételek adott része (13%)
3. GNI alapú források (68%)
4. egyéb bevételek (6%)

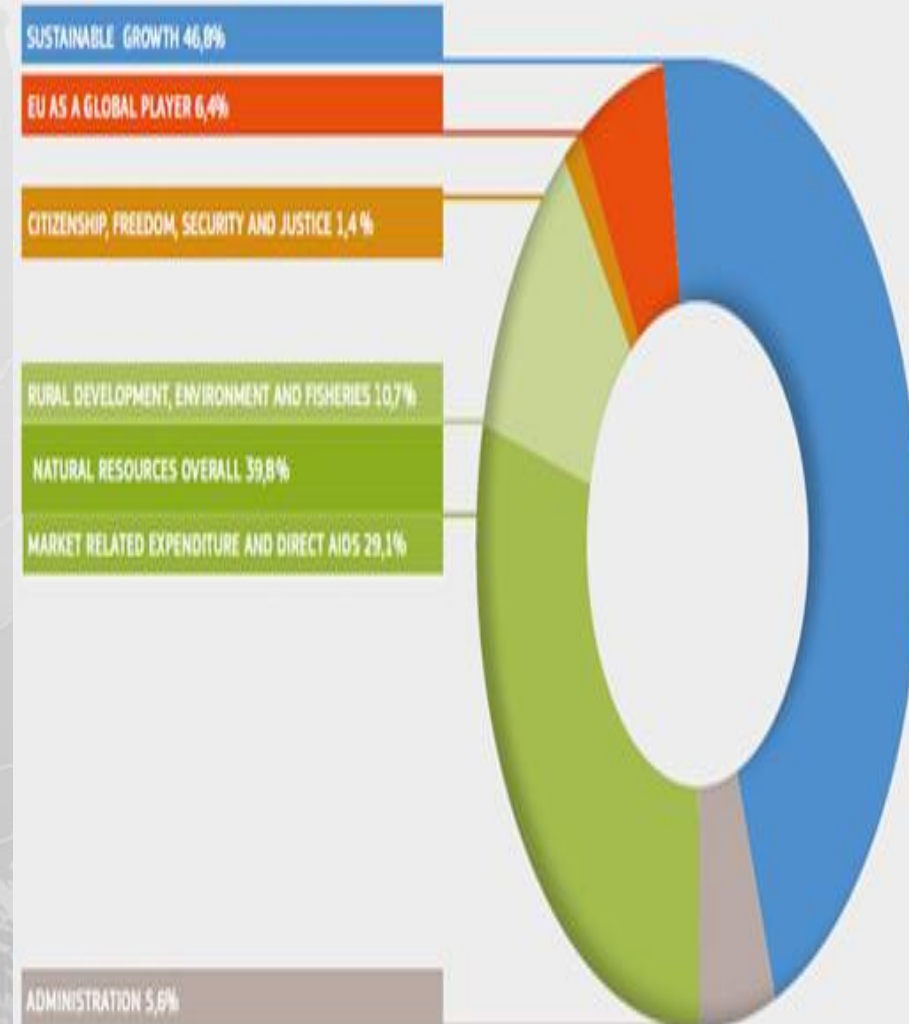


# Többéves pénzügyi tervezési keret

## Multiannual financial framework 2014-2020 – distribution



## Budget 2013 (€150,9 billion)



Own Resources Group

Group

CAP

Friends of Better spending

Finland, Denmark

Austria

France

Spain

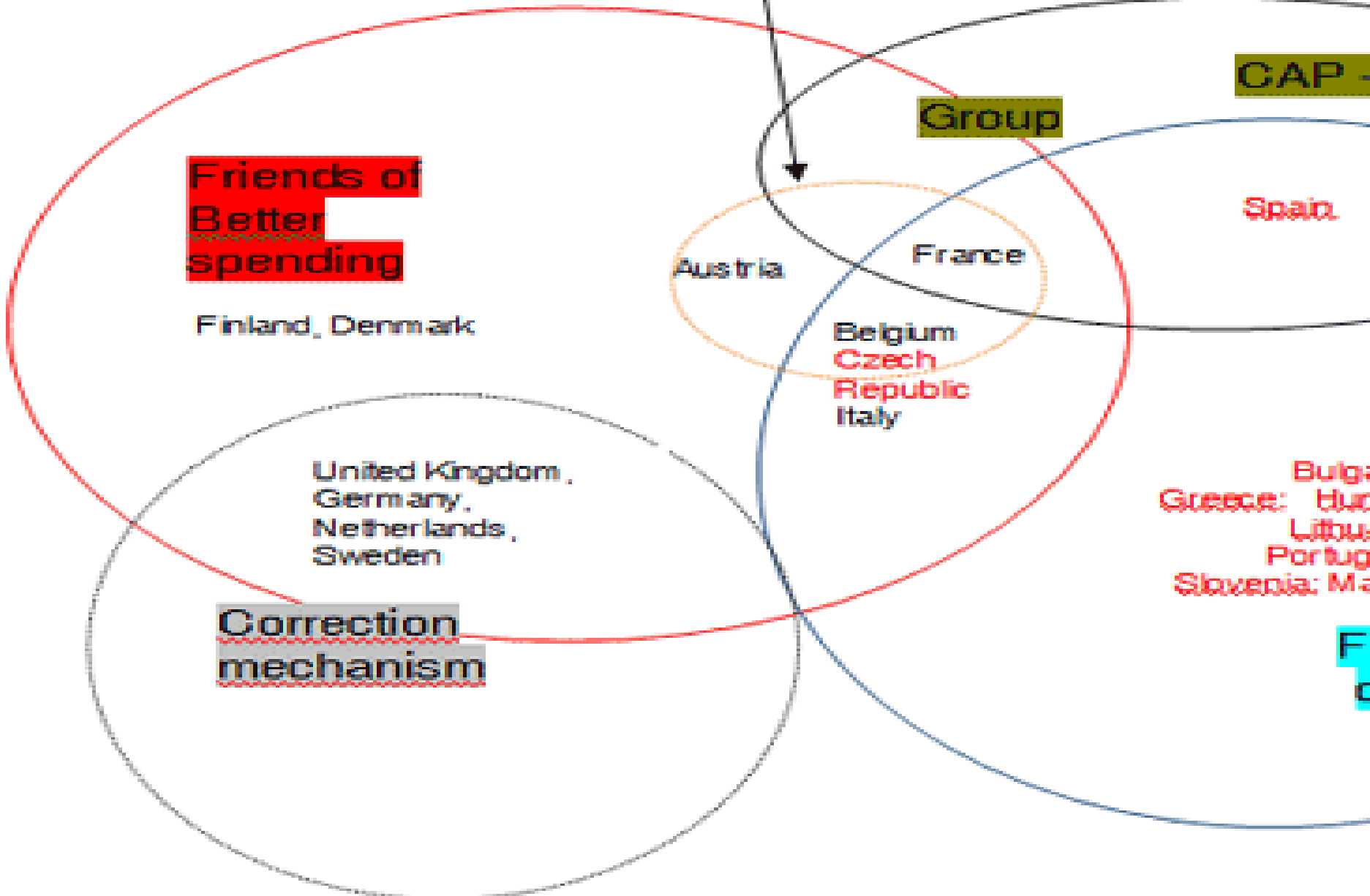
Belgium  
Czech Republic  
Italy

United Kingdom,  
Germany,  
Netherlands,  
Sweden

Bulgaria  
Greece: Hungary  
Lithuania  
Portugal  
Slovenia: Malta

Correction mechanism

F  
C







# Európai Számvevőszék



- Szervezeti felépítés

- **Pénzügyi ellenőrzése**, ahol **uniós költségvetési források** felhasználása történik
- *Tagjai:*
  - „egy tagállam-egy delegált” elve + maguk közül választott **elnöke**
- *Működés szervezése:*
  - saját elnökkel rendelkező **öt kamara** (ezekhez vannak hozzárendelve a számvevőszéki tagok és az ellenőrök és kabineteken keresztül megy koordináció)
  - **Főtitkárság**
  - **belső bizottságok** (Ellenőrzés-minőségi Bizottság, igazgatási bizottság )



# Európai Számvevőszék



## Feladat- és hatáskörök

- Megvizsgálja az Unió **összes bevételre és kiadásra vonatkozó elszámolását** (jogszerűségi, célszerűségi, eredményességi ellenőrzés is)
- Alapja a **nyilvántartások, és szükség esetén a helyszíni ellenőrzés** - az Unió intézményei/szervei + tagállami szint is
- Pénzügyi év lezárását követően **éves jelentést** készít (megküldés egyén intézményeknek + közzé kell tenni az Európai Unió Hivatalos Lapjában)
- **Meghatározott kérdésekre vonatkozó megállapításait** — elsősorban külön jelentés formájában — **bármikor előterjesztheti**, és a többi uniós intézmény bármelyikének kérésére **véleményt** adhat
- **Segíti** az EP-t + Tanácsot a **költségvetés végrehajtásával** kapcsolatos **ellenőrzési feladataik gyakorlása** során



# Ellenőrzési módszertan



## Ellenőrzés három módszertana

### Pénzügyi ellenőrzés

- pénzügyi kimutatások teljesek és pontosak

### Szabályszerűségi ellenőrzés

- Európai Unió bevételi és kiadási tranzakcióit vizsgálja a kiszámítás és a szabályozási keret követelményeinek való megfelelés szempontjából

### Teljesítmény-ellenőrzés ellenőrzés

- véletlenszerűen kiválasztott tranzakciók mintájának tesztelése és a felügyeleti és kontrollrendszerek vizsgálata alapján állapítja meg a Számvevőszék, hogy a bevételeket és kifizetéseket megfelelően számították-e ki, valamint azok megfelelnek-e a vonatkozó jogi és szabályozási kereteknek



# Ellenőrzés lépései



- a) **Többéves és éves programozás:** az ellenőrzési prioritások meghatározása kockázatelemzés és szakpolitikai elemzés, valamint a Számvevőszék stratégiai irányvonala alapján.
- b) **Előzetes tanulmány:** az ellenőrzési feladatjavaslat megvalósíthatóságának és valószínűsíthető hatásának értékelése.
- c) **Ellenőrzési feladatterv:** az ellenőrzés lépéseinek részletes meghatározása a folyamat eredményessége és hatékonysága érdekében.
- d) **Helyszíni ellenőrzés:** közvetlen ellenőrzési bizonyítékok beszerzése a helyszínen az uniós intézményeknél, ügynökségeknél, decentralizált szervezeteknél, tagállami közigazgatási szerveknél és az uniós források egyéb címzettjeinél.



# Ellenőrzés lépései



- a) **Egyeztetés az ellenőrzött szervezettel:** a tények ellenőrzése az ellenőrzött szervezettel együtt és a megállapítások minőségének megerősítése.
- f) **Ellenőrzési jelentés közzététele:** az ellenőrzés megállapításainak, következtetéseinek és javaslatainak bemutatása, az ellenőrzött szervezet válaszaival együtt.
- g) **Hasznosulásvizsgálat:** két vagy három év után ellenőrizzük, hogy az ajánlások milyen mértékben valósultak meg.



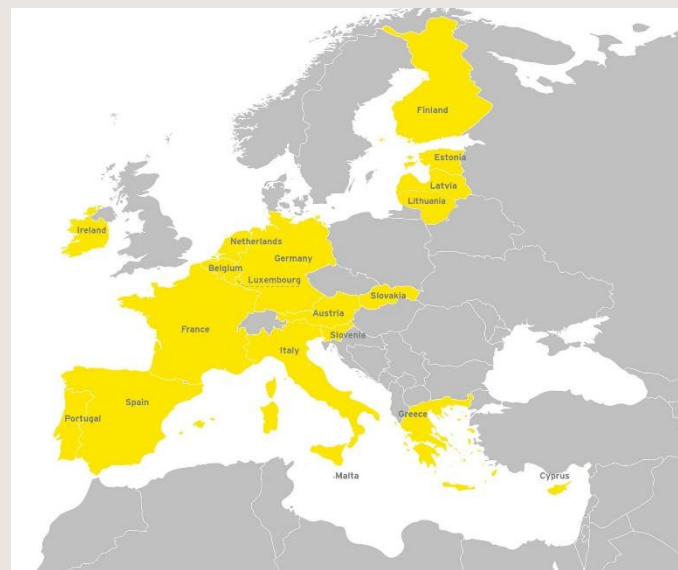
# Euro mint közös pénznem



**Lehetséges a négy  
szabadság  
megvalósítása  
közös pénznem  
nélkül?**

**Monetáris és  
pénzügyi felügyeleti  
feladat és  
hatáskörök  
elkülöníthetősége?**

## A eurózóna





# KBER és az EKB



- **Maastrichti Szerződésben** döntöttek létrehozásáról – EKB és KBER 1998-tól működtek, jó 10 év volt euró „pénzforgalmi” bevezetése (2002)
- KBER: EKB és összes tagállam jegybanki vezetője
- DE: Unió monetáris politikájának alakítása: EKB és azon jegybankok, amelyek pénzneme euró

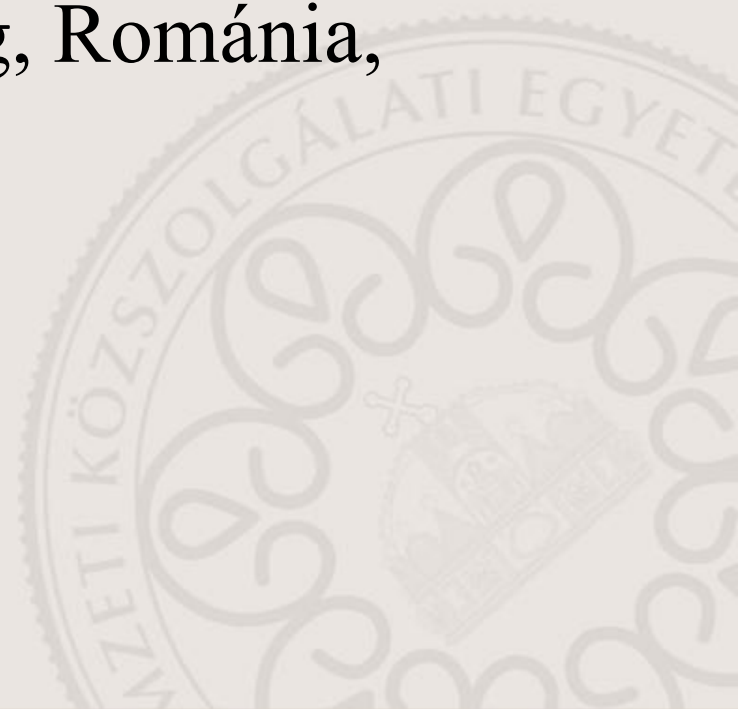




# Eurózónában való tagság



- 19 zónatag
- Dánia és Egyesült Királyság opt-out lehetőség
- Bulgária, Cseh Köztársaság, Horvátország, Lengyelország, Magyarország, Románia, Svédország nem zónatagok





# Konvergencia-kritériumok



- 1) egy tagállam fenntartható árstabilitással és a vizsgálatot megelőző egy éves időszakon keresztül az árstabilitást illetően legjobb eredményt felmutató legfeljebb három tagállam **átlagos inflációs rátáját legfeljebb másfél százalékponttal meghaladó inflációs rátával** rendelkezik
- 2) költségvetési hiánynak a **GDP-hez viszonyított aránya nem lépi túl a 3 %-ot, az államadósságnak a GDP-hez viszonyított aránya a GDP 60 %-át**
- 3) **normál ingadozási sávok** betartását legalább két évig kell tartani anélkül, hogy egy másik tagállam valutájával szemben leértékelésre kerülne sor
- 4) egy tagállam a vizsgálatot megelőző egy éves időszakon keresztül az árstabilitást illetően legjobb eredményt felmutató, legfeljebb három tagállam átlagos, normális, **hosszú távú kamatát legfeljebb két százalékponttal meghaladó kamattal** rendelkezhet



# KBER és az EKB



## • Szervezeti felépítés

- *KBER tagjai*: **KBER** része az **EKB** és a **tagállamok jegybankjai**
- *Működés szervezése*:
- **Kormányzótanács**
  - Igazgatóságának tagjaiból + eurózóna tagállamainak jegybankelnökei
  - **Legfőbb döntéshozó szerv**
- **Igazgatóság**
  - EKB elnök, az alelnök, négy további tag (tagállami állampolgár, elismert jegybanki szakember)
  - Fő **operatív szerv**, előkészíti a Kormányzótanács üléseit és végrehajtja az azokon hozott döntéseket
- **Általános Tanács**
  - EKB elnök, alelnök, tagállami központi bankok elnökei
  - **véleményt nyilvánítani az új tagok felvételéről az euró övezetbe**, és hozzájárulni az Európai Központi Bank konzultatív funkcióinak ellátásához
  - közreműködik az Európai Központi Bank **tanácsadói feladatainak** ellátásában, statisztikai adatok gyűjtésében, az Európai Központi Bank éves jelentéseinek elkészítésében, a nemzeti központi bankok által végzett műveletek könyvvitelének és jelentéstételének egységesítéséhez szükséges szabályok megállapításában
- **Igazgatóságokra és főigazgatóságokra** tagolódó belső szervezeti egységek



# KBER és az EKB



## Feladat- és hatáskörök

- ÁRSTABILITÁS FENNTARTÁSA és mellette gazdaságpolitikai célok támogatása
- Euróbankjegyek kibocsátásának engedélyezése maga kibocsátás jegybankok és EKB, érmék: tagállami jegybankok
- KBER feladatainak teljesítése érdekében az EKB **rendeleteket** fogadhat el, meghozza a KBER-re ruházott feladatok végrehajtásához szükséges **határozatokat**, valamint **ajánlásokat** tesz és **véleményeket** ad ki
- EKB **pénzbírságot** vagy **kényszerítő bírságot** szabhat ki azokra a vállalkozásokra, amelyek nem tesznek eleget a rendeleteiből és határozataiból fakadó kötelezettségeknek
- Transzparenciakövetelményeknek jelentésekkel tesz eleget és jelentéstételei kötelezettség állnak fenn (EU intézmények és EP irányában)
- Szervezetileg elkülönült apparátus felel az **egységes felügyeleti mechanizmus működtetéséért** (rendszerkockázatot jelentő hitelintézetek uniós szintű, közvetlen felügyeletét végzi el)

# Európai Beruházási Bank

## Céljai

- Már **Római Szerződéssel létre jött, de nem intézmény**
  - a tőkepiac igénybevételével és saját forrásai felhasználásával az Unió érdekében hozzájáruljon a **belső piac kiegyensúlyozott és egyenletes fejlődéséhez**
- Jelenleg 4 területre irányul:
- a) innováció és készségek,
  - b) a kisebb vállalkozások finanszírozáshoz való hozzáférése,
  - c) éghajlat-politika és
  - d) stratégiai infrastruktúra





# Európai Beruházási Bank

## • Szervezeti felépítés

- 28 uniós tagállam tulajdonában áll
- *Működés szervezése:*
- **Kormányzótanács**
  - a tagállamok által kijelölt **miniszterek**
  - állapítja meg a **Bank hitelpolitikájára vonatkozó általános irányelveket és felügyeli ezek végrehajtását**
- **Igazgatóság**
  - 28 igazgatóból és 18 helyettesből áll
  - **Operatív döntések:** finanszírozás nyújtása, különösen kölcsönök és garanciák formájában; kölcsönök felvétele; a kölcsönök kamatainak, a jutalékoknak, valamint a további díjaknak a megállapítása
- **Igazgatási Bizottság**
  - elnökből és nyolc alelnökből
  - az elnök felügyelete alatt és az Igazgatótanács ellenőrzése mellett felel a **Bank mindennapi ügyeinek intézéséért**; előkészíti az Igazgatótanács határozatait, és gondoskodik ezeknek a határozatoknak a végrehajtásáról